



中華人民共和國香港特別行政區政府
環境及生態局



漁農自然護理署

目錄

序言	3
第一章: 願景及工作目標	4
第二章: 漁農業概況	7
第三章: 八大發展範疇.....	12
第四章: 漁農業具體發展方向	18
第五章: 行動綱領.....	37



與漁農業界攜手制訂 《漁農業可持續發展藍圖》



序言



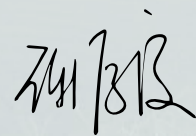
香港的漁農業歷史悠久，是具有香港重要文化象徵的特色產業。雖然規模相對較小，本地漁農業在食物供應方面仍然擔當著一定的角色，而且為本地居民提供就業機會。漁農活動與本地自然生態也息息相關，兼具旅遊及教育功能。不少人喜歡到郊外觀賞生態和參與休閒漁農活動，藉此放慢腳步，洗滌心靈，可見香港的漁農業並非只屬於業界生產者的經濟活動，而是普羅大眾的共同產業。

政府一直高度重視本地漁農業發展。漁農自然護理署(漁護署)先後於2010年及2016年發表了《漁業可持續發展委員會報告》及《新農業政策》，為本地漁農業的可持續發展提出全面和平衡的建議。我們一直積極落實當中的措施，鼓勵業界以可持續作業模式應對不斷轉變的經營環境。

國家近年推出「十四五」規劃、粵港澳大灣區建設和「一帶一路」倡議等重點戰略政策，為香港帶來無限機遇。漁農資源的綜合開發可讓香港更好地貢獻國家，融入國家發展大局，也為業界帶來更多元的發展。

行政長官在2022年及2023年的《施政報告》中均提及環境及生態局與漁農業界攜手制訂《漁農業可持續發展藍圖》(《藍圖》)，並於2023年年底推出。我在此特別感謝代表漁農業界別的立法會議員何俊賢議員及漁農業界的代表積極參與及舉辦與業界的諮詢會，提供寶貴的意見，一起制訂《藍圖》。

《藍圖》勾劃了業界對未來本地漁農業持續發展的願景，既是凝聚了業界智慧的發展綱要，也是政府對本地漁農業發展工作的確切承諾。我們期望通過當中提出的八大發展範疇和多項涵蓋財政、基礎設施、土地和技術支援的具體措施，特別是發展深海養殖、籌劃設立漁業保護區、設立漁業研究中心、發展農業園、促進多層式禽畜養殖場的發展、推動都市農業等，以實現漁農業整體升級轉型，邁向現代化、集約化及可持續發展，並融入粵港澳大灣區的發展布局，最終令本地漁農產品的產量、質素和產值長遠得到提升，讓普遍漁民和農民生計得到改善。



環境及生態局局長
謝展寰

2023年12月



第一章

願景及工作目標

政府致力促進本地漁農業可持續發展，提升本地漁農產品的產量、質素和產值。因應漁農業不同界別的形勢及機遇，訂出以下的願景，並制訂相應的工作目標。



漁業

1 捕撈漁業

願景：

- 海洋生態環境及漁業資源保持在健康及豐富的狀況，令本地水域漁業捕撈力量得以長期持續。
- 部分在內地水域作業的香港流動漁民升級轉型至其他更可持續發展的作業模式，以改善生計。

目標：

- 本地水域捕撈量維持穩定，在10年內高價值漁獲更會增加，從而提升產值，令漁民生計得以改善，社會大眾受惠於穩定和優質的漁產品供應。
- 透過切實可行的渠道協助捕撈漁民轉型從事其他可持續發展的作業，包括水產養殖、休閒漁業及遠洋漁業等，令業界達致多元化發展。

2 海魚養殖業

願景：

- 設立具規模的魚類養殖區，區內海魚養殖場以集約化模式營運，並採用先進的科技、系統及設備，養殖高產值的海魚品種。
- 配合本地優質品牌及有效的銷售鏈，令現代化海魚養殖得以全面發展，既為從業員提供出路，也為社會大眾提供穩定和優質的海魚供應。

目標：

- 海魚養殖區面積逐步增至約800公頃，本地養殖海魚年產量在5年內倍增至1,200公噸，並在15年內再增至約6,000公噸，總產值相應地提升至現時的10倍。
- 本地海魚養殖業競爭力有所提升，養魚戶的收入得以改善，令捕撈漁民、年輕一代及企業樂於投入行業。

3 塘魚養殖業

願景：

- 結合自然保育與塘魚養殖的概念，藉發展濕地保育公園系統提升魚塘生態功能和發展現代化、高技術和高密度塘魚養殖，全面發揮魚塘濕地的雙重功能，為淡水魚養殖業提供長遠穩定的作業環境，養殖優質和生態友善的淡水魚，並建立品牌，滿足市場需求。
- 塘魚養殖業穩定發展，業界積極參與濕地保育公園內魚塘的保育和管理。

目標：

- 透過發展濕地保育公園系統，在10年內開展結合自然保育與塘魚養殖概念的生態養殖或現代化高密度養殖模式。
- 逐步建立本地生態塘魚品牌及提升質素，令其產值增加20%。

農業

4 種植業

願景：

- 劃定「農業優先區」，把優質農地(包括「農業園」)規劃作長期耕種用途，農民運用環保和現代化的科技生產安全和具特色的新鮮優質農產品。
- 建立本地品牌，同時發揮行業優勢，發展與農業相關的休閒活動，幫助綠化鄉郊地區和邊緣地帶，讓城市與鄉郊的發展互相融合。
- 在新發展區實施「都市農業」策略，除了在適合的政府用地及設施發展現代化都市農場外，亦鼓勵商企積極考慮在其設施及物業撥出合適的位置發展現代化都市農場，整體概念是讓農業融入都市，為都市人提供減碳食物、綠化景觀和現代農耕體驗，同時提升都市生活質素及宜居度。

目標：

- 逐步推展本地農場普遍採用環保和現代化作業模式，蔬菜年產量在15年內由現時約15,000公噸大幅增加至約60,000公噸，即提升至現時的4倍，農民收入有望增加，令年輕一代及企業樂於投入行業。
- 2024年在馬鞍山試行第一個都市農場，在15年內把都市農場融入新發展市鎮和社區，蔬菜產量佔本地生產不少於一成。

5 禽畜業

願景：

- 以集約化模式在多層密封式的禽畜飼養樓房經營現代化環保禽畜農場，引進科技和自動化設備，解決排污及氣味等問題，並提升養殖效率及生物保安水平。
- 本地農場生產安全優質的禽畜產品，並成功建立品牌，滿足公眾對高質素鮮活禽畜產品的需求。

目標：

- 善用北部都會區發展機遇，推動所有本地禽畜農場(29個雞場和43個豬場)全面以多層式現代化環保模式營運，生產高質素的品牌禽畜產品，務求地盡其用，並對環境友善，以實現可持續發展的目標。
- 在2026年或以前平整好供業界興建第一所多層式現代化環保禽畜農場的土地，預期有關農場在2030年前投入運作，其後其餘農場盡快陸續以類似模式投入現代化環保生產。
- 隨着養殖效率及生物保安水平提升，預期15年內本地禽畜農場整體年產量由現時約12,000公噸活豬和約7,400公噸活雞增加至少10%，產值則增加30%。

為了實現上述願景及目標，政府將與業界持續攜手協作，通過實施往後章節詳述的具體措施，扶持業界升級轉型持續發展。

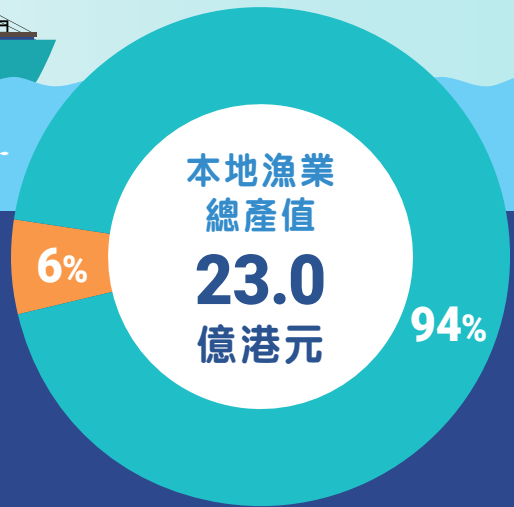
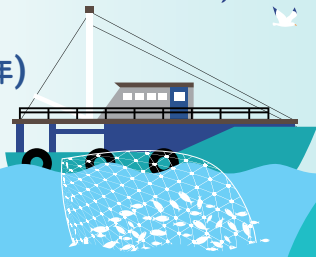
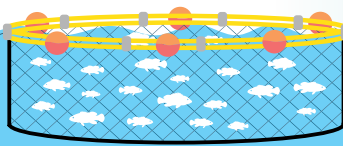


2

第二章

漁農業概況

漁業數據 (2022年)



本地漁業產量

養殖：



塘魚
2,073 公噸



海魚
587 公噸



蠔(淨肉)
104 公噸

總數 **2,764** 公噸

捕撈¹：



海魚
71,724 公噸

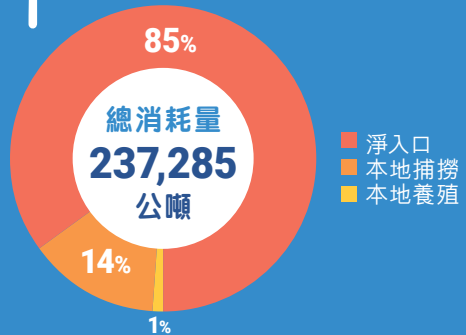


貝介類
5,476 公噸

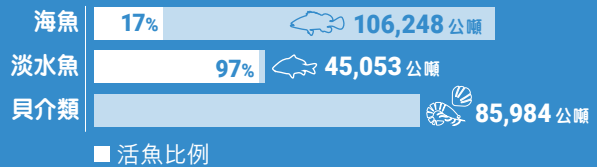
總數 **77,200** 公噸

捕撈 21.7 億港元
養殖 1.3 億港元

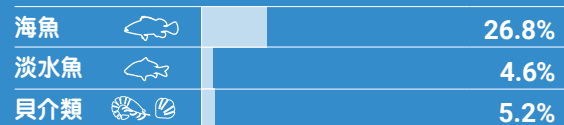
1. 包括本地漁民在香港及香港以外地方上陸的漁獲



一. 漁產品年消耗量



二. 本地生產漁產品佔該類產品年消耗量比率 (%)

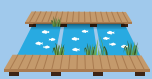


2. 包括活魚/冰鮮魚/急凍魚及貝介類

生產單位

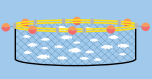
魚場/漁船數量

塘魚養殖



參與「本地塘魚養殖場自願登記計劃」的養殖場數目
347 個

海魚養殖



魚類養殖區
26 個
牌照數目
913 個

捕撈



漁船數目
5,084 艘

養殖面積



魚類養殖區面積
209 公頃



魚塘面積
1,129 公頃

總數 **1,338** 公頃

農業數據 (2022年)



本地農業產量



水果
772 公噸



蔬菜 (包括雜糧作物)
15,490 公噸



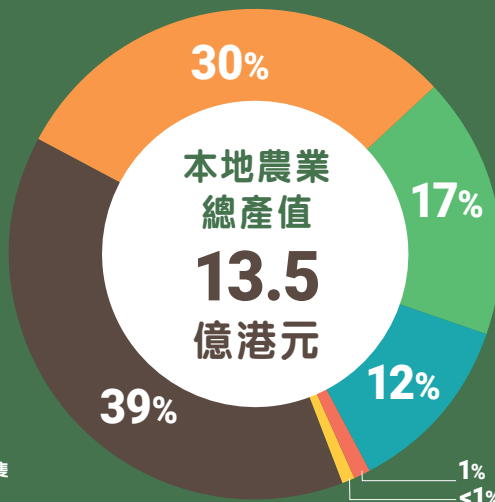
豬
121,000 頭



雞
3,929,000 隻



雞蛋
3,206,000 隻



豬 5.2 億港元
 雞 4.1 億港元
 蔬菜[#] 2.3 億港元
 花卉 1.6 億港元
 水果 1,700 萬港元
 雞蛋 1,000 萬港元

[#] 包括雜糧作物

生產單位

農場數量

種植業



作物農場
2,420 個

禽畜業



豬場 43 個



雞場 29 個

農地面積



蔬菜
(包括雜糧作物)
345 公頃



果樹
265 公頃



花卉
123 公頃



荒置
3,314 公頃

總數 **4,047** 公頃



新鮮食品消耗量

一. 鮮活食品年消耗量

活豬 89,441 公噸* (1,085,000 頭)

活牛 3,929 公噸* (12,000 頭)

活雞 7,387 公噸 (3,929,000 隻)

蛋 129,161 公噸

蔬菜 779,662 公噸

水果 578,555 公噸

二. 本地生產鮮活食品佔該類產品年消耗量比率 (%)

活豬*		13.8%
活牛*		0%
活雞		100%
蛋		0.02%
蔬菜		1.9%
水果		0.13%

* 淨重

漁農業可持續發展里程碑

2010

- 發表《漁業可持續發展委員會報告》

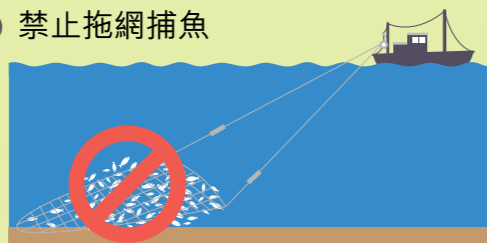


2012

- 設立本地漁船登記制度



- 禁止拖網捕魚



2014

- 成立漁業持續發展基金



2016

- 成立農業持續發展基金



- 發表《新農業政策》



2021

- 在東龍洲魚類養殖區設立現代化海產養殖示範場



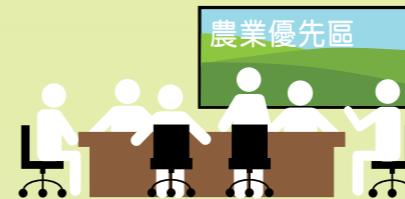
2022

- 分階段啟用位於古洞的農業園第一期



2018

- 委託顧問研究，探討訂定「農業優先區」可行性



2023

- 與業界攜手制訂《漁農業可持續發展藍圖》





第三章

八大發展範疇

我們將循產業化的角度促進漁農業的升級轉型、現代化及可持續發展，並通過八大發展範疇下的具體措施，推動行業面向市場，建立行業優勢，邁向規模經濟，並透過專業分工、行業組織相互配合，以及政府的支援和配套服務，讓行業持續發展。





範疇一 基礎設施支援

穩定的土地使用及合適的基礎設施支援是支持本地漁農業發展的重要元素。我們會積極開發產業資源，提升設施及裝備水平，設立科研基地和產業示範區，加快技術轉移及降低生產的成本。這將有效推進漁農產業融合發展，創造更大增值、增效及增收的空間。



範疇二 加強財政支援

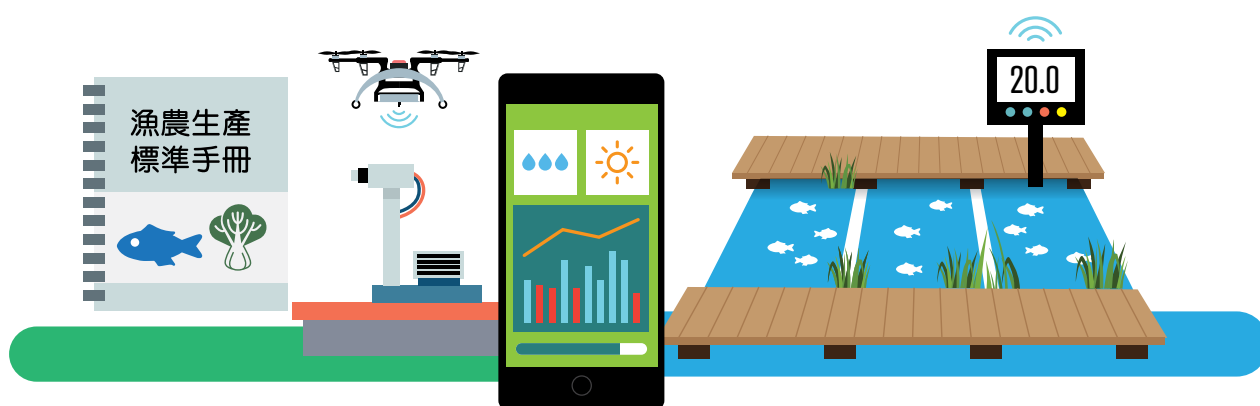
政府一直提供不同的財政援助計劃，支援漁農業發展。我們會透過優化現有財政援助計劃，促進漁農業界邁向高科技和集約化的發展，適度緩和大型基建工程對漁農戶的影響，推動社會參與漁農業持續發展和現代化建設，為業界推行《藍圖》下的發展項目提供更強大的財政支援。





範疇三 科技應用

運用高新科技推動漁農業可持續發展為全球的大趨勢。我們會推動使用新科技引領漁農業邁向高質量發展，創造新產業和帶動傳統產業升級轉型。政府會積極協助業界應用新生產模式、新技術、新材料，強化技術服務和促進科研，穩步加快漁農業生產標準化、機械化及智慧化，提升生產設施和裝備水平。



範疇四 人力資源及培訓

要推動漁農業發展，除了改善基礎設施外，人才亦不可或缺。政府會積極引導和推動專上院校、科研機構、政府部門及行業組織等各相關方面發揮自身優勢，針對性地加大漁農業人才培養力度，例如透過培訓課程、就業輔導、轉介及跟進服務等，以協助業內人士提升職業技能和鼓勵年青人投身行業，促進行業年輕化、現代化及專業化。





範疇五 行業組織

香港漁農戶規模相對較小，為了能令業界產生協同效應，政府會引導行業組織發展，加強行業組織統籌漁農戶的功能，為組織提供參與漁農業發展和管理項目的機會，並與組織協作共同推動政策。行業組織亦可透過與企業合作，整合地區漁農產業，落實創新研發，建立安全優質漁農產銷體系，強化產業鏈管理，讓漁農戶共同分享集約化優勢及益處。在綜合以

上行業組織參與管理漁農業項目的經驗後，積極研究推動成立漁農業發展及管理組織的可能性，長遠讓業界有更大角色主導發展。



範疇六 營運環境

政府正為漁農業建構有利的營運環境，例如發展農業園和農業優先區、優化漁業資源的監察系統、持續進行增殖放流及加強執法規管措施；亦鼓勵業界迎合市場和顧客消費需求，在經營策略上加強產品線廣度與特色，並從品牌建立、宣傳、銷售等多方面，改善營商環境。我們會支援業界創建自家品牌，說好品牌故事，提升產品競爭力，透過開展多種形式的漁農產品宣傳和推廣活動，提高市民對本地漁農產品消費意識，促進生產戶和不同消費端的對接，應用資訊科技，拓展產品流通和銷售管道。同時，我們會研究增強蔬菜統營處(菜統處)及魚類統營處(魚統處)現時的角色，魚菜兩統處未來除了增加本地漁農產品的直銷服務，包括整

合漁農產品銷售及增加線上線下直銷渠道，提升現代化的銷售和物流配套設施外，亦會加大力度開發本地有特色的漁農加工產品、建立特色品牌、提供相關配套設施及服務、提升及轉移加工技術，讓本地的漁農戶生產與市場對接，以滿足消費者對產品的要求。





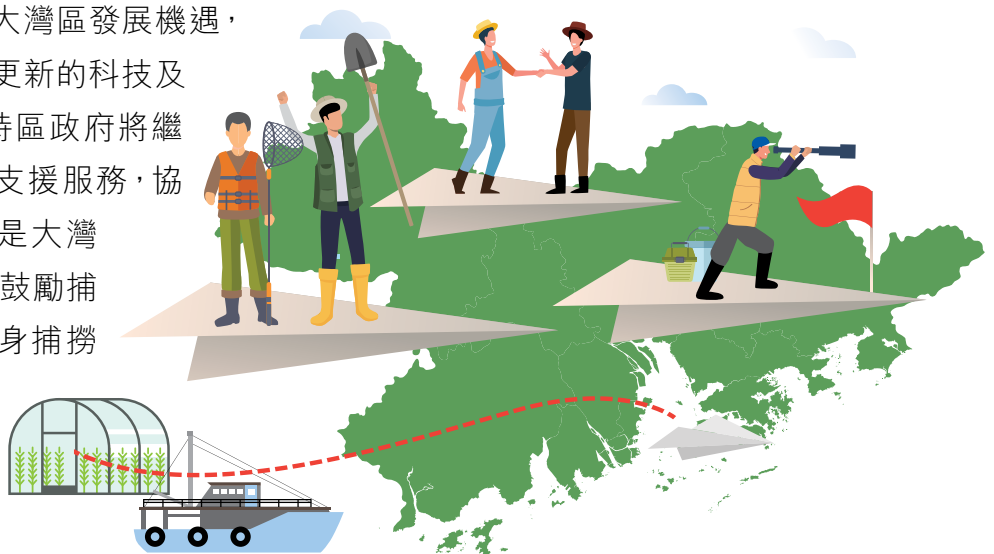
範疇七 產業多元化

漁農業界要轉型走出過往只以初級生產為目標的經營模式，朝向以增值為主軸的知識型經濟發展策略。政府藉技術及財政支援和檢視現有政策，促進行業以生產第一產業為基礎，結合擴展至漁農產品加工的第二產業，以及提供漁農產品銷售、休閒、文化及體驗等服務的第三產業，提升附加價值。



範疇八 創造機遇

香港未來的經濟發展與國家密不可分，香港漁農業應更好地把握粵港澳大灣區發展機遇，乘上國家發展的快車，引進更新的科技及開拓更廣闊的發展空間。特區政府將繼續通過與內地協商及提供支援服務，協助漁農生產者到內地特別是大灣區創業和就業。特區政府亦鼓勵捕撈漁民「走出去」，發揮自身捕撈技術優勢，到「一帶一路」沿線等重點國家和地區或其他水域發展遠洋漁業。





4

第四章

漁農業具體 發展方向

第三章臚列我們推動漁農業整體持續發展的八大範疇。為扶持業內不同界別的升級轉型和可持續發展，本章會就個別界別情況進行分析，並聚焦於協助發展的亮點措施。

漁業

本港漁業發展歷史悠長，在開埠初期曾屬本地主要產業。其後由於漁業資源減少及行業轉變等因素，香港水域漁獲量自1980年代末期起持續下降。自2012年起，政府推出一系列措施，包括在香港水域禁止拖網捕魚，設立本地漁船登記制度以限制新漁船加入和把捕撈力量維持在適當水平等，促進漁業可持續發展。在2022年，本地漁業產量佔本地漁產品消耗量¹約15%。

我們就捕撈、海魚養殖、塘魚養殖及休閒漁業所面對的優勢、機會及挑戰作出分析，並提出協助措施：

捕撈漁業

優勢

具較先進的作業、管理、漁獲保鮮知識

與內地單位/本地漁民團體緊密合作

有香港漁民具參與過洋性漁業的經驗

機會

透過籌劃設立漁業保護區及海岸公園可提升漁業資源

禁止拖網捕魚後本地漁業資源呈復甦跡象

《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)允許投資從事內地遠洋漁業

挑戰

適合投放人工魚礁或增殖放流的地點有限

內地及周邊捕撈漁業發展成熟，競爭激烈

水域界線長，減低對越境非法捕魚的執法成效

相關措施

改善營運環境—持續監察香港水域漁業資源，實施漁業提升及管理措施，包括籌劃設立漁業保護區、投放人工魚礁及進行增殖放流，以養護及增加漁業資源；優化漁船管理制度以控制各類漁船的捕撈力量在合理和可持續發展水平。



人工魚礁

1. 包括活魚/冰鮮魚/急凍魚及貝介類

促進產業多元化（同時適用於其他漁業界別）—

活化香港仔魚類批發市場及提升其他批發市場的功能，改善及增加配套設施，包括擴充魚統處的漁產品加工中心，探索將魚統處發展成為本地優質漁產品預製及推銷基地的可行性，提升加工漁產品的產量及技術，引領產品加工的第二產業擴展；同時提供冷凍倉儲、零售、餐飲、展覽及體驗等設施支援，協助和推動漁民發展休閒、銷售等服務性第三產業。



漁產品加工

優化執法及加強合作—

加強粵港聯合執法行動；利用新開發工具協助截停非法捕撈船隻；與漁民團體合作收集情報和移除非合法捕魚工具；研究在策略位置（例如黃竹角海）設立海上執法支援平台；研究利用科技如無人機、實時衛星資料系統、人工智能、視訊分析系統以提升執法效率；並透過本地漁船登記制度加強規管令漁業資源受壓的捕撈方式和漁具。



巡邏船

推動遠洋漁業發展—

制訂和推行適切可行的措施，協助捕撈漁民捉緊新的發展機會，從事遠洋漁業；並就遠洋漁業計劃提供技術意見和協助聯絡海內外機構；以基金資助考察、先導計劃和培訓；以貸款支援建造及改裝遠洋漁船；爭取國家遠洋漁船身分、指標和配額。



遠洋漁船

協助港澳流動漁民發展/轉型至其他可持續發展作業—

制訂和推行適切可行的措施，協助捕撈漁民轉型從事其他可持續發展的作業，包括水產養殖和休閒漁業等，令業界達致多元化發展；繼續加強粵港兩地的溝通和合作，共同為港澳流動漁民打造有利的營運環境。

提供財政支援（同時適用於其他漁業界別）—

善用已擴大核准承擔額及適用範圍的「漁業持續發展基金」；多角度檢視受發展計劃影響的特惠津貼援助。

海魚養殖業

優勢

設有系統性水質及浮游藻類監察計劃

設有「優質養魚場計劃」，確保本地水產品的品質及安全

水體環境適合養殖高價品種

機會

新設的魚類養殖區有助發展現代化深海養殖，吸引年輕人入行

新設養殖課程，為從業員及新手提供相關培訓

本地生產及品牌切合環保、可持續和低碳趨勢

挑戰

生產成本較鄰近地區高

供應鏈及市場營銷尚未成熟

缺乏規模化養殖基礎設施及配套

投資門檻高，須以集約化方向發展

行業高齡化，新血不足

相關措施

發展深海養殖—於黃竹角海、大鵬灣、外塔門和蒲台(東南)指定新魚類養殖區，總面積約600公頃，為現有海魚養殖區面積的3倍；分階段在新區興建深海網箱出租予漁民團體；提供支援養殖操作的多功能平台及檢測服務；推動行業組織統籌管理新區的養殖活動及支援養殖戶日常運作；鼓勵新區投資者透過「漁業持續發展基金」資助或私人投資模式申請海魚養

殖業牌照；同時推行適切措施，協助捕撈漁民轉型從事可持續的水產養殖。



桁架深水網箱



在新區興建深海網箱出租予漁民團體



四個新魚類養殖區位置

促進現有魚類養殖區現代化—提升現有魚排的養殖設備，推廣使用再生能源；引入先進養殖技術及設備，推行塑料(HDPE)養殖平台及智能監察設備的普及化；加強規管養殖活動；在具剩餘環境承載力的魚類養殖區簽發新海魚養殖業牌照。

促進行業組織發展—鼓勵並協助漁業團體積極參與推行新魚類養殖區的現代化養殖活動、建立品牌和漁業發展計劃並擴展至其他漁業領域；強化漁業組織的職能，增強其在未來漁業發展中的角色。

推進養殖科技應用—與學術機構合作制定標準養殖流程及食物安全重點控制手冊；透過試驗合作、專業諮詢及研討，協助業界發展高產值新品種(如龍蝦、珍珠貝、紅斑、藍瓜子斑、圓眼燕魚)的孵化和養殖技術；提供免費魚苗健康檢測及魚糧檢測服務以減低養殖風險。

拓展漁產品推銷管道 (同時適用於其他漁業界別)—透過多渠道加強優質養魚場的參與度和品牌推廣；串連第一及第二產業融合發展，推動開發不同產品如預製菜；進一步透過大型餐飲及美食展銷活動、社交媒體、「本地魚菜直送」²、漁農墟市及漁農嘉年華、創新宣傳計劃，為漁農戶提供更多銷售渠道，宣傳本地漁農產品；透過CEPA以免關稅的方式將本地漁產品出口到內地。



拓展優質養魚場的水產品種類，圖示為龍蝦(左上)、珍珠貝(右上)及藍瓜子斑(下)



參與美食展覽活動，宣傳本地漁農產品



本地魚菜直送手機應用程式

2. 「本地魚菜直送」是菜統處及魚統處營運的手機應用銷售程式，向市民提供各式本地優質漁農產品。

培養青年人才（同時適用於其他漁業界別）—提供多元化的免費培訓和實習機會；與本地大專院校合辦漁農業相關的高等課程；鼓勵行業組織透過「漁業持續發展基金」或私人投資以合作或贊助等模式，自發籌辦漁業培訓及發展項目；加強青年人與內地漁業單位及高等院校的交流。



向青年提供培訓及實習機會

加強管理蠔類養殖—透過跨部門工作小組，妥善規管后海灣蠔排養殖活動，包括規劃養殖範圍和訂定適當的蠔排數目，以及制訂和實施與養殖操作、環境衛生及航行安全等方面有關的管理措施，為業界提供穩定的發展環境，為市民提供優質本地鮮蠔。



后海灣蠔排養殖

深化與內地交流和合作—加強兩地在現代化水產養殖、種苗和飼料的研發和供應方面作進一步合作和技術交流，以及開拓大灣區水產品市場和銷售。



加強兩地交流合作

塘魚養殖業

優勢

具有多個本地良好信譽品牌

個別室內高密度魚場養殖技術漸趨成熟

歷史悠久，文化和技術值得保存

環境氣候適合養殖多種新品種

機會

透過北部都會區發展重新規劃養殖活動

連片魚塘有利集約化發展

設漁業研究中心促進科研、產業示範和技術推廣

挑戰

普遍規模較小，操作零散

行業高齡化，新血不足

養殖面積減少

入口水產品競爭激烈

相關措施

提供基礎設施支援及改善營運環境—以北部都會區內擬建的三寶樹濕地保育公園為試點，提供合適的土地及配套設施，為養魚戶提供穩定的生產環境作長遠發展，同時提供生態友善魚塘生境，維持生態養殖平衡，促進塘魚養殖和自然保育的協同效應。



新界西北魚塘



構思中的漁業研究中心

設立漁業研究中心—於北部都會區內設立新的漁業研究中心，在現有的研究基礎上進行現代化養殖發展方向研究及試驗、推廣水產品加工、建立產業示範及技術推廣平台、設立遠端實時監控平台、深化粵港澳大灣區的水產養殖科研合作和交流。

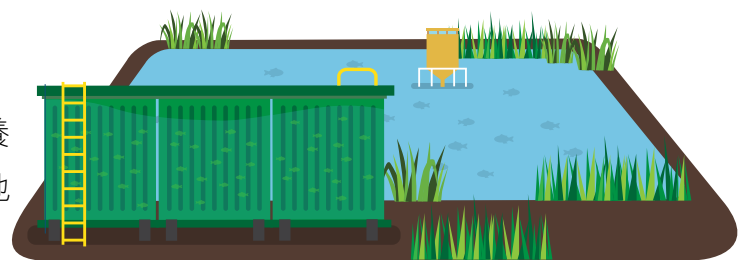
推行現代化養殖技術及管理—在擬建的三寶樹濕地保育公園推行高密度、高科技和高產量的養殖操作，並引入現代化養殖技術及管理，以改善生產效率及品質，同時減少污染及降低碳排放；在合適地點推出高密度養殖模式示範設施（如集裝箱養殖系統）。

建立生態養殖品牌—推行生態友善塘魚養殖；開發生態魚及生態魚加工產品；建立本地優質生態魚產品認證；着力促進品牌行銷。

促進行業組織發展—鼓勵行業組織發展，強化組織統籌功能，提供機會予合適的漁業團體參與將來濕地保育公園的運作和管理。



智能投飼系統



集裝箱養殖

休閒漁業

優勢

擁有深厚漁民歷史文化
具不同風格特色的漁港
漁村

有彎曲綿長的海岸線、
豐富多樣的海洋生境及
漁業資源

部分漁民成功轉型從事
海上休閒活動

機會

籌劃設立漁業保護區、
漁人碼頭及相關配套設
施，提供發展休閒漁業
空間

近年興起本地特色休閒
旅遊

新興發展集體驗、遊覽、
餐飲及教育於一身的「綜
合式」休閒漁業產品

挑戰

部分法律法規未能配合
漁民轉型及發展休閒漁
業

漁民對從事休閒漁業有
顧慮，亦欠缺相關營運
知識及經驗

現有休閒漁業項目較單
一，缺足夠設施及配套
支持進一步發展

相關措施

提供發展空間—籌劃設立漁業保護區，並提供可促進休閒漁業發展的配套措施如海上多功能休閒基地/平台、建設漁人碼頭及相關配套設施(如船舶停泊及登岸設施)，為漁民發展

休閒漁業提供空間；同時制訂和推行適切可行的措施，協助捕撈漁民轉型從事可持續的休閒漁業。



海上基地構想圖

探討一船兩用及放寬限制—與相關部門共同探討於確保船隻航行及在海上安全的情況下提供便利，漁民可利用同一艘船隻作漁業及休閒活動的用途(例如：第III類別牌照的漁船或第IV類別的遊樂船可進行捕魚相關活動及載遊客出海)，有助漁民轉型發展休閒漁業。

優化魚排休閒垂釣活動措施—容許養魚戶在休閒魚排上向參與休閒垂釣活動的公眾人士提供簡單的食品及飲料；及探討在休閒垂釣魚排上拓展與養殖漁業相關的導賞團，並加強規

管區內的違規活動，以提供更佳營運環境，令業界有健康的發展。

提供技術及財政支援—提供休閒漁業相關培訓課程、交流、考察活動；透過「漁業持續發展基金」的資助，鼓勵業界推行試驗計劃，發展商業經營模式的休閒漁業活動；建立宣傳平台加強推廣宣傳本地休閒漁業；探索適合香港的休閒漁業發展模式，以及共同發展大灣區休閒漁業的機遇。



魚排休閒垂釣

農業

以往本港有不少集中在新界的農地用作耕作，生產不同農產品。其後隨着香港的都市化及鄰近地區供港農作物供應充足，本地農業日漸萎縮。現時本港的農業活動規模比較小，農場主要生產葉菜、活豬或活雞。我們就種植業、都市農業、禽畜業及休閒農業面對的優勢、機會及挑戰作出分析，並提出協助措施：

種植業

優勢	機會	挑戰
市場對新鮮優質本地農產品有需求	現行政策積極鼓勵和支持本地農業現代化和持續發展	持續都市化使優質農地減少
市場自由開放，利便引入先進農業生產科技及設備	「農業持續發展基金」提供財務支持	缺少誘因促使農地擁有人出租土地作農業用途，窒礙農業穩定發展
設有「信譽農場計劃」，確保本地農產品的品質及安全	市民認同本地農業帶來環保健康綠色生活，提升香港宜居度	農場規模較小，經濟效益不足
本地生產縮短運輸距離，減少碳排放	「農業優先區」可與北部都會區及其他地區的未來發展融合調和，營造城鄉共融的特色	氣候變化，極端天氣影響戶外耕種
		申請興建農用構築物須符合不同法規要求，需時較長
		行業高齡化，新血不足

相關措施

劃定「農業優先區」規劃優質農地—計劃於2024年就「農業優先區」的顧問研究建議諮詢持份者，透過指定「農業優先區」長遠保留優質農地作常耕用途，配合北部都會區及其他地區城鄉共融的規劃特色，釋放其餘土地作其他發展。



優質農地

推展農業園第二期—農業園第一期已自2022年底陸續投入運作。為加快第二期發展，政府會分階段推行有關計劃，首階段發展佔地約19公頃；同時透過公私營協作，促成由農業團體牽頭於第二期其他部分農地設立「現代化科技農業園」（佔地約11公頃），更快向農戶提供穩定租期和基建配套，推動農業現代化，促進知識轉移，以提升生產力。

促進行業組織發展—鼓勵並協助農業團體積極參與推行有關復耕、建立品牌和農業發展計劃並擴展至其他農業領域；強化農業組織的職能，增強其在未來農業發展中的角色，例如由業界牽頭設立「現代化科技農業園」、與業界合作舉辦漁農嘉年華，以及加強「信譽農場」的參與度以促進本地品牌的建立。



信譽農場



農業園

檢視法規改善營運環境—參考以往農用構築物的穩定和安全性，以及農戶的實際需要，檢視進一步簡化申請興建農用構築物時的程序及要求 and 放寬相關面積的規定。

促進技術知識轉移(同時適用於其他農業界別)—透過舉辦技術講座及工作坊向本地農民推廣可持續及先進的生產技術，包括有機耕作、園藝技術、植物病蟲害管理、全環控水耕、溫室生產、現代化農業機械等，協助農民提升生產力和競爭力。

拓展多元化作業模式—繼續與菜統處合作發展「全環控水耕研發中心」，進行研究及示範更多先進的技術，供業界及投資者參考。

引入優質作物品種—致力篩選、引入及推廣優質農作物品種，如超甜粟米、小果形西瓜、草莓、水耕食用花及水耕車厘茄等，讓農民得以開拓市場和提升競爭力，並獲取較高的經濟回報及滿足市場需求。



全環控水耕研發中心



不同種類本地優質作物



水耕食用花



不同顏色的車厘茄

建設多層式現代化作物農場—計劃在北部都會區預留土地供業界發展多層式作物農場，引進先進水耕或其他現代化科技生產優質農作物，促進種植業現代化和可持續發展，協助產業增值。

人力資源及培訓（同時適用於其他農業界別）—繼續通過「水耕種植實習培訓先導計劃」，為有興趣的投資者及初創農夫提供專業知識及實習機會；與開辦農業相關學士課程的本地大專院校合作，並舉行教育活動及實習計劃，以吸引年輕一代投身農業；透過「農業持續發展基金」為農民及有意投身農業的人士提供培訓。



農業技術講座



水耕種植實習培訓先導計劃

都市農業

優勢

市場對新鮮優質本地農產品有需求

鄰近市場，減少運輸的碳排放，提供更環保、新鮮和優質的產品

在社區營造綠色景觀，咫尺體驗農耕及科普教育活動

機會

現行政策積極鼓勵和支持本地農業現代化和持續發展

「農業持續發展基金」提供財務支持

北部都會區以「產業帶動」作規劃主軸，引入都市農業元素，市民認同本地農業帶來環保健康綠色生活，提升香港宜居度

商界倡導環境保護、社會責任及公司管治

挑戰

申請興建農用構築物須符合不同法規要求，需時較長

市區用地普遍租金相對高昂

行業高齡化，新血不足

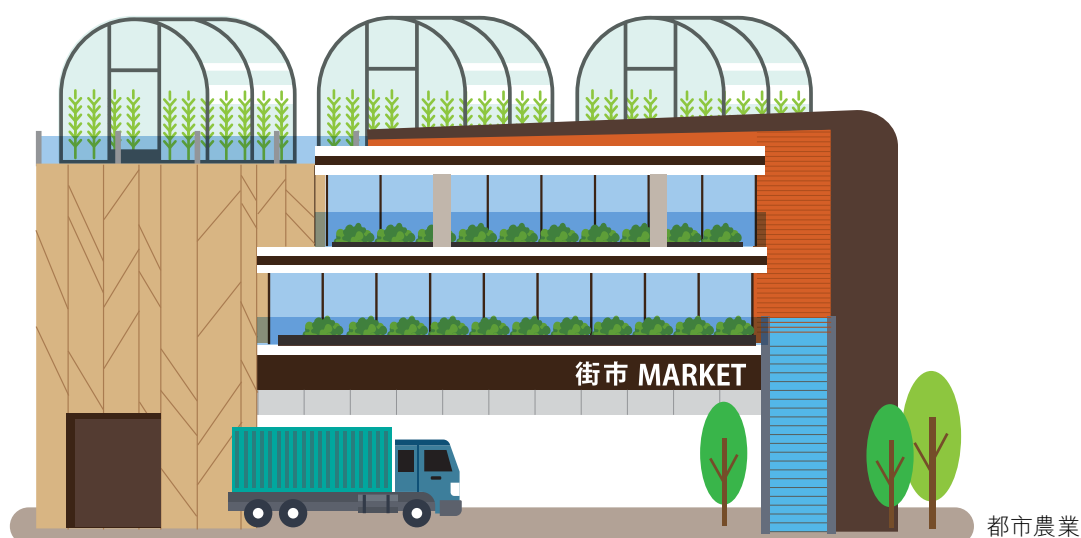
相關措施

在新發展區規劃階段引入都市農業元素——

在規劃階段加入都市農業元素，善用北部都會區及其他新發展區的都市空間如公園和戶外公共休憩場地，以及在政府建築物的天台或平台，設立現代化的商業作物農場。

優先推出都市農業先導計劃——

於馬鞍山西沙路花園推行現代化都市農業試驗項目，為期五年，預計於2024年試業，為居民供應優質、新鮮且減碳足跡的農產品，並同時提供優質的綠化景觀和場所，供休閒觀光和進行公眾教育和農業推廣活動，以提升社區生活質素。





現代化水耕農場

在政府建築物引入都市農業—在合適的公眾街市天台設置現代化水耕農場暨攤檔，引入「現耕現賣」概念(首個設於興建中的天水圍公眾街市，預計於2027年營運)；亦會繼續探討在其他合適政府物業發展天台農場。

鼓勵商企發展現代化都市農場—與綠色建築相關的公共機構或非牟利組織，例如香港綠色建築議會，探討將都市農業設定為綠色建築的指標之一，例如納入綠建環評(BEAM+)的評估系統，以鼓勵商企於策劃物業發展項目時加入都市農業的元素，讓農業融入都市生活，促進建築物用戶的身心健康，提升香港在可持續建築方面的發展和水平。



圖片來源：堅農圃，由Avoid Obvious Architects及Imagennix提供

禽畜業

優勢

市場對新鮮優質的本地農產品有強大需求

市場自由開放，利便獲取先進農業生產科技及設備

本地生產縮短運輸距離，減少碳排放

機會

現行政策積極鼓勵和支持本地農業現代化和持續發展

「農業持續發展基金」提供財務支持

北部都會區發展策略為科技農業預留土地，帶來機遇

挑戰

農地租期短且不穩定，窒礙業界作長遠投資

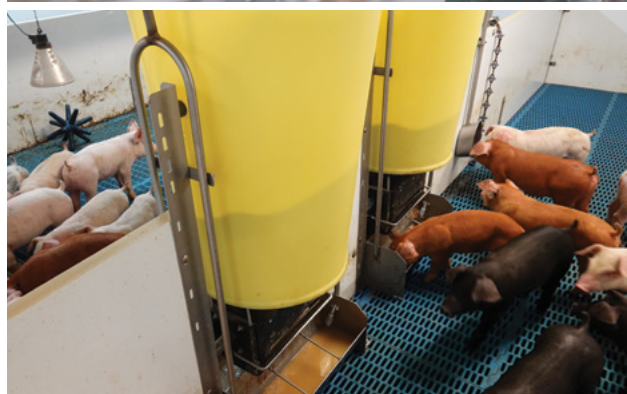
申請興建農用構築物需符合不同法規要求，需時較長

公眾對環保要求日高，期望行業不會對環境構成壓力

行業高齡化，新血不足

相關措施

推動建設多層式禽畜樓房—推動業界採用多層、環保、密封式的禽畜飼養樓房，並以集約化及現代化模式經營，引進科技及自動化設備妥善處理飼養禽畜帶來的環境問題，提升養殖效率，節省土地，保護環境，實現可持續經營和發展；為受政府發展項目影響的禽畜農場提供位於上水一帶的政府用地以供業界興建多層式禽畜養殖場；計劃在北部都會區預留土地促成業界發展多層式禽畜農場，引進先進科技、高效能及環保的多層式樓房運作以飼養優質禽畜，促進禽畜業現代化和可持續發展，協助產業增值。



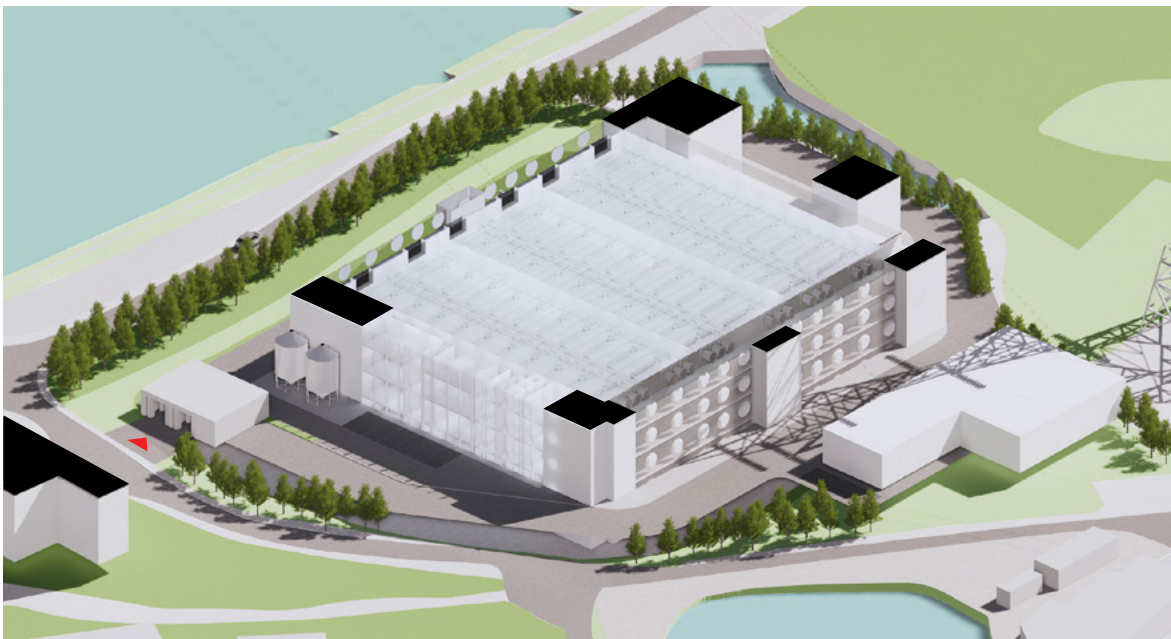
現代化飼養禽畜農場

技術及財政支援—透過「農業持續發展基金」支援業界制訂《多層式禽畜養殖場建築設計指引》及就在試點興建多層式禽畜養殖場進行可行性研究。業界亦可同時向「農業持續發展基金」申請配對資助，自資興建多層式禽畜養殖場。

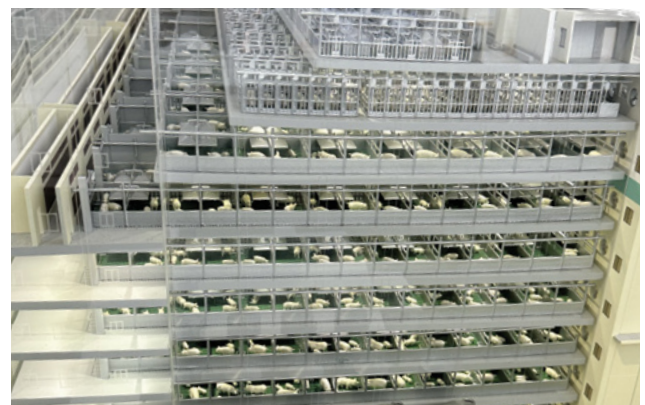
促進行業組織發展—推動農業組織積極參與，把握協作機會，統籌建設多層密封式禽畜樓房，進行集約化生產；通過為農業組織提供管理知識和援助，提升其策劃和推行計劃及領導管理功能。

推廣本地品牌—透過「農業持續發展基金」提供財務支持，協助業界推廣本地品牌，提高市民對本地農產品的認識，提升整體競爭力；舉辦各種宣傳和推廣活動，推廣業界創建的自家品牌。

創造機遇—透過深化粵港兩地在多層式樓房禽畜養殖技術領域的交流和合作，進一步推動粵港澳大灣區禽畜養殖業的可持續發展。



現代化多層式禽畜養殖場設計模型圖



休閒農業

優勢

市場對新鮮優質的本地農產品有需求

市場自由開放，利便引入先進農業生產科技及設備

市民有興趣多認識特色農村歷史，文化和農業技術

機會

市民追求健康綠色生活，認同本地農業發展為香港帶來正面價值

商界倡導環境保護、社會責任及公司管治

新興發展集遊覽、體驗、餐飲及教育於一身的「綜合式」休閒農業

挑戰

申請興建農用構築物、農產品加工及餐飲牌照需符合不同法規要求，需時較長

相關措施

檢視法規以創造發展空間—放寬從事商業農耕的農場申請食物許可證或牌照的要求，檢討法定圖則內「農業用途」的釋義，便利農民在其農場內籌辦與農業相關的輔助活動，包括兼售簡單烹調的自家農產品、舉辦農耕體驗教育活動和導賞團等。

加強宣傳推廣—透過編製及更新《香港休閒農場》手機應用程式，推廣從事商業農耕的農場舉行的休閒農業活動，方便市民前往參觀；

透過舉辦大型嘉年華活動協助本地農場推廣及銷售其農產品及與其農業相關的輔助活動。



《香港休閒農場》
手機應用程式



促進產業多元化—在現行法例的框架內積極審視和建立合法和安全的休閒農場營運模式，讓從事商業農耕的農場籌辦更多元化的農業輔助活動，以增加農民的收入；定期聯絡及巡查合資格的農場，確保其進行的輔助活動與申報的一致和運作安全。

提供技術及財政支援—為農民提供一站式的興建農用構築物申請服務，農民亦可透過「農場改善計劃」申請基金資助改善其農場設施。




士多啤梨自摘園




5

第五章

行動綱領

 漁業	短期 (2023年- 2027年)	中期 (2028年- 2032年)	長期 (2033年以後)		
捕撈 漁業	持續養護及提升本地漁業資源	與公眾共同進行增殖放流	投放人工魚礁及籌劃設立漁業保護區		
	促進產業多元化	開發漁產品加工技術	進行香港仔魚類批發市場重建計劃的研究	分階段完成香港仔魚類批發市場活化工程	
	優化捕撈活動管理措施及加強打擊非法捕魚活動，保護漁業資源	利用科技提升執法效率	設立海上執法支援平台	持續推出優化措施	
	協助捕撈漁民發展遠洋漁業	爭取國家遠洋漁船身分、指標和配額			
海魚 養殖業	應用現代化科技發展深海養殖，穩定提升品質及產量	於黃竹角海及大鵬灣的新魚類養殖區投入運作	提供深海網箱及鋼鐵桁架予漁民團體租用	於外塔門及蒲台(東南)的新魚類養殖區投入運作	
	促進現有魚類養殖區現代化	推行塑料(HDPE)養殖平台	設立遠端實時智能監察設備		
	優化漁產品宣傳推廣，開拓有效銷售鏈提升產品價值	開發不同產品如預製菜	提升現代化的銷售配套設施		
塘魚 養殖業	提供穩定作業環境及基礎設置，維持生態養殖平衡	進行三寶樹濕地保育公園勘察與設計研究	開展三寶樹濕地保育公園建設工程	結合自然保育與塘魚養殖的概念，建立及推廣生態魚品牌	園內魚塘全面推行現代化或生態友善養殖
	設立漁業研究中心推動現代化養殖科研和技術交流	研究及籌備設立漁業研究中心	設立遠端實時智能監察設備	興建漁業研究中心	漁業研究中心分階段投入運作
	進行現代化高密度養殖研究及試驗，提升生產效率	研究及試驗現代化高產量的養殖系統			
休閒 漁業	檢視法規，提供便利，持續優化措施	探討「一船兩用」及放寬限制	優化魚排閒釣管理	持續推出優化措施	
	制定及落實休閒漁業的發展空間	建立宣傳平台加強推廣宣傳本地休閒漁業	設立休閒漁業設施		

 農業		短期 (2023年 - 2027年)		中期 (2028年 - 2032年)		長期 (2033年以後)	
種植業	推進農業園計劃, 提供穩定作業環境及基礎設置以提升生產力	公私營協作開展「現代化科技農業園」項目	開展「農業園」第二期首階段工程	「現代化科技農業園」陸續投產	農業園第二期首階段陸續投產		
	指定「農業優先區」鼓勵土地業權人釋放區內農地作長遠農業用途, 釋放其餘農地作其他發展	完成「農業優先區」顧問研究	籌備及開展「農業優先區」的規劃, 制定實施政策和措施		推行「農業優先區」措施		
	檢視法規, 提供便利, 持續優化措施	檢視放寬農用構築物面積相關的規定			持續推出優化措施		
都市農業	探討發展都市農業規劃措施及環保建築指引, 持續優化措施	探討將都市農業納入「綠建環評」的評估系統		在規劃階段引入都市農業元素, 於北部都會區引入「都市農場」	持續推出優化措施		
	持續探討於合適都市空間設立都市農場, 並提供技術支援	於馬鞍山西沙路花園設立首個都市農業先導計劃		於天水圍公眾街市設置首個現代化水耕農場暨攤檔	於其他合適都市空間設立都市農場		
禽畜業	推動業界興建現代化及環保的多層式禽畜養殖場, 實現可持續發展	完成《多層式禽畜養殖場建築設計指引》的顧問研究	持續與內地深化技術交流, 為業界提供培訓	完成供第一所多層式禽畜養殖場的土地平整	第一所多層式禽畜養殖場投入運作	推動業界於北部都會區興建其他多層式禽畜養殖場	
	推廣本地品牌, 為產品增值	協助業界建立自家品牌					
休閒農業	檢視法規, 提供便利, 持續優化措施	放寬從事商業農耕的農場申請食物許可證或牌照的要求		檢視法規, 以便利發展與農業相關的輔助活動	持續推出優化措施		
	宣傳及推廣本地休閒農業	優化宣傳推廣工作					



漁農業可持續發展藍圖

http://www.eeb.gov.hk/food/cn/our_work/afblueprint.html

<https://www.afcd.gov.hk/A&Fblueprint.html>

二〇二三年十二月

採用環保油墨及再造紙印製