

可持續發展委員會

第四十次會議摘要

日期：二零二一年九月十七日

時間：下午四時

地點：香港政府總部西翼2樓會議廳 C

出席者：

林正財醫生

(主席)

陳倩君女士

陳英凝教授

朱海山教授*

鍾芯豫女士

何海明教授

郭美珩女士*

梁進先生

李世隆先生

馬家敏女士*

吳家穎先生*

吳基培教授

柯家洋先生

龐心怡女士

譚建忠先生*

黃穎灝先生

黃煥忠教授

葉中賢博士

余敏思博士

余遠騁博士

黃偉綸先生

發展局局長

黃錦星先生

環境局局長

陳積志先生

民政事務局副局长

鄧馮淑妍女士

房屋署助理署長(屋邨管理)一

張岱楨先生

環境局首席助理秘書長(可持續發展)

(秘書)

*以視像方式出席會議

列席者：

政府代表

環境局

伍江美妮女士	署理環境局常任秘書長／環境局副秘書長
黃文基先生	高級環境保護主任(可持續發展)
戴怡東先生	署理環境局助理秘書長(可持續發展)2／經濟師(可持續發展)
黃國堯先生	署理環境局助理秘書長(可持續發展)2／環境局助理秘書長(可持續發展)1
周燕薇女士	城市規劃師(可持續發展)
盧小玲女士	高級行政主任(可持續發展)1

環境保護署

陸嘉健先生	環境保護署副署長(減廢政策)
李可期女士	助理署長(廢物管理政策)
林國麟博士	廢物管理經理
黃凱鈴女士	高級政務主任(廢物管理政策科)1

計劃總監－香港生產力促進局

王小偉先生	副總經理／首席顧問
蔡劍虹博士	高級顧問
鄧詠恩女士	顧問

公關機構－朗思廣告有限公司

王嘉明女士	創作總監
-------	------

珩峰市場研究有限公司

鍾國權先生	董事
-------	----

自由策劃有限公司

崔珮怡女士	董事
-------	----

議程第1項－通過上次會議記錄

秘書處沒有收到任何修訂建議，上次會議記錄視作已獲通過。

議程第2項－教育及宣傳工作小組工作報告

2. 委員聽取可持續發展委員會教育及宣傳工作小組(教宣小組)的工作簡報。

3. 與會者得悉，教宣小組與教育局一直合作無間，令可持續發展這個理念已融入學校課程，學校對網上學習平台的反應都很理想。教宣小組亦與不同的屋苑發展商緊密合作，把可持續發展理念融入物業管理工作，例如推行廚餘循環再造等。

議程第3項－「管制即棄塑膠」公眾參與 (委員會第03/21號文件)

4. 委員聽取有關可持續發展策略工作小組(工作小組)籌備工作的簡報，內容包括與不同界別持份者舉行的三次焦點小組會議。工作小組在考慮焦點小組的意見後，已擬備《公眾參與文件》擬稿、意見收集表和電話調查問卷。委員又聽取委員會第03/21號文件所載公眾參與過程的簡報。

5. 委員對公眾參與提出下列意見：

收集意見

- (a) 查詢會否把意見收集表送交目標人士填寫，以及會否先向公眾介紹背景資料後才收集意見；
- (b) 關注意見收集工作的實際運作，因為意見收集表內有些技術用語或令公眾難以理解。建議在表內提供照片並附加說明，以便向回應者示明表內所指的是哪類塑膠物品；以及；
- (c) 表示公眾對環境政策的誤解，主要源自帶誤導成份的傳媒報道或評論。建議委員會亦可收集環境新聞工作者與記者、環

保團體和非政府機構的意見，以預計公眾反應和盡量減低收集意見結果所受的負面影響。

《公眾參與文件》和小冊子

- (a) 同意《公眾參與文件》寫得很仔細，並富資訊性，有利在學校層面教導學生環保知識。然而，對公眾而言，部分用詞可能太複雜。查詢可否擬備兩個版本的《公眾參與文件》，現有版本為學校而設，另一行文較淺白的版本則為公眾而設；
- (b) 為保障健康和衛生，特別在目前疫情下，建議第三章「我們應從何著手？」可加入鼓勵市民自備餐具的內容；
- (c) 同意在討論如何管制即棄塑膠物品時難以與其他環境課題切割，特別是全球暖化的問題。建議在《公眾參與文件》加入更多反映實況的震撼影像，以令公眾關注這項議題；
- (d) 建議小冊子內容只概述三點：本港廢塑膠當前情況、處理該問題的建議及收集意見工作；
- (e) 欣賞小冊子的設計，也同意以震撼的懾人影像呈現廢塑膠的禍害，會是反映廢塑膠問題嚴重的最有效方法；以及
- (f) 建議在小冊子內多用資訊圖表而少用文字，並以照片展示不同類型的即棄塑膠物品，令公眾更易理解。

政府宣傳短片

- (a) 建議政府宣傳短片承辦商或可考慮在短片呈現重點影像，以配合和更清楚反映即棄塑膠對環境造成的影響；
- (b) 認為宣傳短片的重點應放在超級市場或製造商過度包裝的問題上，因為公眾對自備購物袋的訊息應該不會陌生；
- (c) 關注宣傳短片或會令公眾反感，因為短片內容看似把過度包裝的問題歸咎於消費者而非製造商或物流業界；
- (d) 欣賞宣傳短片拍得積極正面，能促使觀眾坐言起行；以及

- (e) 認為中文版宣傳短片內大咗鬼的聲音可更雄壯，亦支持在宣傳短片內使用海龜的構思，以更能帶出本議題的訊息。

公眾參與的範疇和目標

- (a) 留意到政府最近進行了兩次公眾諮詢以探討廢塑膠問題，包括即棄塑膠餐具和塑膠飲料容器。詢問該兩次公眾諮詢和委員會即將進行的公眾參與之間會否有任何協同效應或關連，好讓公眾了解政府在管制即棄塑膠方面的整體策略；
- (b) 查詢是次公眾參與完成後，政府會否制訂全面的管制廢塑膠計劃。如會的話，則是次公眾參與將締造良機，展示政府決心保護環境和管理各類廢塑膠，即使該等物品可能毫不顯眼，例如塑膠棉花棒或攪拌棒；
- (c) 同意是次公眾參與有如最後一塊拼圖，既能展示政府解決廢塑膠問題的決心，又能提醒公眾別低估日常生活中不顯眼和瑣碎的廢物可帶來的威脅；
- (d) 指出早前為管制即棄塑膠餐具而進行的公眾諮詢有提出具體管制建議，而是次公眾參與的模式略為不同，亦涵蓋多種物品，將有助反映公眾對不同塑膠物品的最大關注；
- (e) 同意即使可能惹來部份持份者的負面回應，政府作出承諾和展現決心，為保護環境做正確的事，具一定的重要性；以及
- (f) 表示不同人想起即棄塑膠物品時，會聯想到不同的東西。儘管文件內訂明會以「非必要」和「難以回收」的物品為管制目標，但其實很多物品都可歸入這兩個類別之下。因此，在徵詢公眾意見時，或可把重點放在大量使用和更具爭議的物品上。

其他

- (a) 指出管制即棄塑膠是全球熱門議題，社會上大多數人都會支持並期望在切實可行範圍內盡快看到公眾參與的成果。建議政府根據公眾參與的結果，加快制訂政策過程；以及

(b) 建議政府可向零售業界提供實用指引，並加強公眾教育。

6. 與會者察悉以下回應：

- (a) 回應說委員會將循各式渠道，包括為不同持份者而設的會議及論壇，收集市民對意見收集表所載問題的意見。意見收集表亦會上載至公眾參與的專屬網站及社交媒體平台，供市民填寫；
- (b) 同意在意見收集表內加插照片或圖片，可有助讀者更易理解表內技術用語；
- (c) 解釋《公眾參與文件》具教育作用，期望回應者填寫意見收集表前已閱讀《公眾參與文件》。根據上次公眾參與的經驗，在填寫意見收集表前，普羅大眾會閱讀小冊子，持份者則會在公眾參與活動上細閱《公眾參與文件》；
- (d) 向委員保證落實中文版本前會刪去深奧的字眼，亦會在《公眾參與文件》和簡介會上解釋意見收集表內的術語；
- (e) 同意宣揚可持續的價值觀十分重要，例如保護環境和減少使用即棄塑膠物品；
- (f) 認同公眾參與結束後的後續推廣工作同樣非常重要，例如以氣候變化為主題的網上學習平台已納入高中課程。該網上學習平台會要求學生完成工作紙，亦會提供互動遊戲、多媒體資源及參考資料等，藉以擴闊並加深學生的有關知識；
- (g) 回應說政府致力以全面及循序漸進的方式，應對過量使用塑膠帶來的挑戰，因而邀請委員會研究如何管制即棄塑膠。為免混淆，計劃總監已於《公眾參與文件》內訂明，有關塑膠飲料容器與即棄塑膠餐具的兩次公眾諮詢內涵蓋的物品，均非是次公眾參與的重點；
- (h) 回應說《2018年廢物處置（都市固體廢物收費）（修訂）條例草案通過後，市民應會更主動減少並回收廢塑膠。政府最近已就塑膠飲料容器和即棄塑膠餐具的擬議管制措施進行兩

次諮詢。是次公眾參與旨在更全面地讓市民及社會各界共同參與，制訂即棄塑膠的管制措施；

- (i) 補充說應對氣候變化是全球關注的議題，因此處理廢物問題攸關重要，內地及世界其他主要經濟體都已公布並推出計劃或法例，以逐步處理或規管廢塑膠。擬議「管制即棄塑膠」公眾參與的主要目標，將配合政府在減碳和應對氣候變化方面的政策；
- (j) 解釋業界主導的措施亦有助推動行為改變。因此，公眾參與除了收集公眾意見外，更希望帶出減少廢塑膠，人人有責的重要訊息。如先推行業界主導的措施，待相關法例實施時，市民便會較樂意接受在使用即棄塑膠方面的轉變；
- (k) 回應說《公眾參與文件》內可加插震撼影像；
- (l) 回應時以護理和防護設備類別為例，指出由於有關物品是保障健康的必需品，因此不建議在公眾參與期間作深入討論；
- (m) 雖然如此，解釋市民一直使用大量以塑膠製造的護理和防護設備，故亦值得在《公眾參與文件》內提及。至於酒店派發的洗漱梳妝用品及購物袋等其他類別，則與個別持份者有關，預期會與持份者就相關物品作較深入討論；
- (n) 總結說已知悉委員的意見和政府宣傳短片可改善之處，認為宜由秘書處跟進；以及
- (o) 指出是次公眾參與所涉即棄塑膠物品種類廣泛，甚具挑戰，故宜盡量簡化意見收集表內容，方便公眾填寫。

7. 與會者作出總結：計劃總監整合會上所得意見後，會適當修訂《公眾參與文件》、小冊子及政府宣傳短片；公眾互動階段於九月三十日展開後，委員可以透過積極參與公眾參與活動，聆聽市民／持份者的意見。

議程第4項－其他事項

8. 會上並無其他事項討論。

議程第 5 項－下次會議日期

9. 秘書稍後會確定下次會議日期。

可持續發展委員會秘書處