

譯本

二零一零年十月十四日

第 07/10 號文件

討論文件

可持續發展委員會 教育及宣傳工作小組

氣候變化公眾教育

目的

可持續發展委員會(委員會)的下一個社會參與過程將會以氣候變化為主題。為配合是次社會參與過程，現建議教育及宣傳工作小組(教宣小組)推行氣候變化公眾教育及認知項目，加深市民大眾對氣候變化的認識。本文件就上述建議徵詢成員意見。

背景

2. 近年很多國家和城市的可持續發展議程，以及國際合作議程，均把氣候變化列為重點議題。毋庸置疑，氣候變化是當前與我們最息息相關的可持續發展課題。基於此議題的重要性及它對人們日常生活的深遠影響，國際社會已採取多項措施，喚起公眾關注氣候變化；而因應公眾日增的關注，各地政府亦已採取具體措施應對氣候變化。

3. 有見於氣候變化對社會各個層面的重要性，委員會在二零一零年二月一日的會議通過下一個社會參與過程以氣候變化為主題，並由可持續發展策略工作小組(策略小組)負責

譯本

制訂氣候變化社會參與過程的涵蓋範圍。

4. 環境局就「香港應對氣候變化策略及行動綱領」，由二零一零年九月十日至十二月十日進行為期三個月的公眾諮詢，收集市民對主要建議的意見。公眾諮詢詳情載於下文第 5 至 13 段，供成員參考。公眾諮詢文件發布後，策略小組在二零一零年九月二十二日的會議上，討論建議社會參與過程的涵蓋範圍。策略小組大致同意社會參與過程應專注節能措施(例如能源效益)，以免與當局的公眾諮詢(概要見下文)重疊。此外，我們應識別重點用家組別，以制訂有關減少溫室氣體排放的應對策略。策略小組會進一步制訂建議社會參與過程具體的涵蓋範圍。

當局就「香港應對氣候變化策略及行動綱領」進行公眾諮詢

5. 二零零八年三月，當局委聘顧問研究香港氣候變化，顧問研究接近完成。環境局就「香港應對氣候變化策略及行動綱領」，由二零一零年九月十日至十二月十日，進行為期三個月的公眾諮詢，聽取及收集市民對主要建議的意見。

應對氣候變化策略及減低碳強度目標

6. 當局在諮詢文件建議具體目標，即本港碳強度¹到二零二零年會由二零零五年的水平降低 50%至 60%，讓香港逐步發展為低碳社會。明確的願景包括：

1 碳強度的定義為每單位本地生產總值計的溫室氣體或碳排放量，針對與經濟活動息息相關的排放量，量度減排工作的效益。

譯本

- (a) 促進低碳生活；
- (b) 發掘低碳經濟潛力；以及
- (c) 把香港定位為珠江三角洲(珠三角)地區最環保的城市。

7. 建議目標正好配合中央政府於二零零九年十一月公布的國家自願減排目標：在二零二零年把碳強度由二零零五年的水平降低 40%至 45%。

8. 「香港應對氣候變化策略及行動綱領」中具體建議香港應採取積極進取策略，應對氣候變化。緩減策略應針對本港溫室氣體排放的特質，對症下藥，並具前瞻性，以顯示香港作為國際金融中心，對國際社會和城市在應對氣候變化工作的參與及貢獻。策略必須以低碳結合經濟發展，釋放當中的經濟潛力，推動節能，提高香港的競爭力。

9. 當局明白，推動低碳生活要取得預期成果，必須爭取社會各界群策群力，鼎力支持。改變日常生活細節的每一小步，例如避免浪費食物、實行回收、支持綠化、節約用水和節能等，可為建設低碳社會作出貢獻，而集合眾人所作的努力可帶來重大的變化。在減少碳排放(尤其是提高建築物能源效益)方面，商界亦發揮重要作用。全民參與有助香港邁向可持續發展，抵禦氣候變化可能帶來的風險，更是構建珠三角優質生活圈的願景能否實現的關鍵。

10. 上述涉及社會、經濟和環境的期望的背後，蘊藏着堅

譯本

定的信念 — 社會能以可持續的發展方式茁壯成長，日益繁榮，惠及我們這一代和子孫後代的福祉。本港要實現建議目標，需要社會各界堅決支持，群策群力，包括必須改變生活方式和習慣。

應對氣候變化行動綱領

11. 顧問提出香港應採取一個全面的行動綱領，應對氣候變化。正如國際間的一般做法，行動綱領主要分為兩部分，減少溫室氣體排放工作，以及在主要易受氣候變化影響的範疇的適應措施。

減少溫室氣體排放

12. 在減少排放方面，顧問研究的模擬結果顯示，低碳策略需要包含下列措施，才可有效大幅減少溫室氣體排放量：

(節能措施)

- (a) 致力改善(尤其是建築物的)能源效益；
- (b) 推廣環保陸路運輸；
- (c) 推廣汽車使用清潔燃料；
- (d) 轉廢為能；以及

(供應措施)

- (e) 改變發電燃料組合，減少對煤的依賴，增加使用清潔低碳燃料(例如再生能源及核能)的比例。

易受氣候變化影響的主要脆弱性範疇的適應措施

13. 顧問指出本港脆弱性的範疇如下：

- (a) 生物多樣性及自然保育；
- (b) 建築環境及基礎設施；
- (c) 商業及工業；
- (d) 能源供應；
- (e) 金融服務；
- (f) 食物；
- (g) 衛生健康；以及
- (h) 水資源。

14. 顧問研究結果顯示，香港的適應能力強，並可利用多項機制適應氣候變化的實質影響。然而，當局可能需按下列五類適應策略的大體框架檢討部分政策和設施：

- (a) 監測；
- (b) 強化機構能力；
- (c) 災害管理及應變計劃；
- (d) 研究及調查；以及
- (e) 教育及提升公眾意識。

公眾諮詢

15. 市民大眾可到環境保護署(環保署)各分區辦事處、公共圖書館、民政事務總署各諮詢服務中心索取、或登入環保署網站瀏覽諮詢文件及提交意見。政府亦會諮詢相關諮詢委員會、專業團體和各大工商聯會。

教宣小組負責的氣候變化公眾教育及認知項目建議

16. 雖然氣候變化問題對我們的日常生活影響深遠，但市民大眾對氣候變化的影響似乎認識不多。策略小組會進行社會參與過程，為重點用家組別擬訂減少溫室氣體排放的應對策略。現建議教宣小組可加以配合，**透過學校和非政府機構，讓更多公眾參與討論**，同時推行一系列緊密的宣傳及活動，旨在**提升公眾**對氣候變化的認識和**認知**(包括氣候變化對經濟、社會及環境的衝擊和影響，以及市民在日常生活中可採用的應對方法)，並**促使公眾改變思維、生活方式及習慣**。在社會參與過程中，我們可傳授知識，爭取支持，並收集民意，以評估市民大眾以個人或團體、學生、消費者、世界公民等身分，願意採取什麼行動，協助應付氣候變化帶來的挑戰，並呼籲他們承諾以行動支持。

17. 教宣小組可考慮推展下列措施：

- (a) 利用多類成效顯著的媒體，尤其是**新媒體**，接觸公眾，特別是年青人，提升社會對氣候變化的認知。我們可利用互聯網進行宣傳及教育活動，接觸更多市民，深化他們對議題的認知，並讓公眾參與應對／扭

譯本

轉／消滅促成氣候變化的因素。建議要滲入資訊娛樂元素，包括互動網上遊戲、收集民意的論壇、問答遊戲、公眾投票、設計「綠色創意」比賽，利用「積分獎賞」計劃鼓勵網上參與、制訂公眾討論議程、把互聯網用戶有關推廣低碳生活／可持續消耗的意見及建議提交當局等；

- (b) 利用電台廣大的聽眾網絡，以引起聽眾注意的簡短環節及其他有吸引力的方式在**電台宣傳**，令聽眾明白氣候變化與我們日常生活息息相關，促使市民改變生活習慣；
- (c) 製作**電視宣傳短片／電台宣傳聲帶**及其他宣傳節目，呼籲公眾實踐低碳生活；
- (d) 與非政府機構／學校／用家組別合辦活動／**運動／比賽**，擴大並深化社會參與過程對社區的影響，令影響得以持續；
- (e) 利用委員會**學校外展計劃**及**可持續發展學校獎勵計劃**的現有網絡，建立低碳文化，推動社會可持續發展。我們可邀請持份者參與，為中學舉辦氣候變化講座及工作坊。我們亦可與非政府機構及環保團體為學校合辦教育節目和活動；
- (f) 聯合大專院校及其他組織為各界人士舉辦**會議／講座**

譯本

／研討會；以及

- (g) 製作並安排在學校、商場及其他公眾地點舉行**巡迴展覽**，並加入富吸引力的互動元素，向市民大眾有效傳達關於氣候變化的信息，吸引市民參加我們的社會參與活動。

18. 秘書處會向委員會匯報教宣小組討論本文件的結果。如委員會通過把公眾教育及認知項目配合社會參與過程的建議，秘書處便會擬訂上述建議計劃的細節。至於時間安排，現建議整個公眾教育及認知項目大約為期一年，約於二零一一年第一季開展，與社會參與過程同步進行。確實安排會視乎委員會的討論而定。

委員會秘書處

二零一零年十月

致力改善能源效益、推行減碳排放措施的建議行動綱領

(環境局 2010 年 9 月 10 日發表的

「香港應對氣候變化策略及行動綱領」公眾諮詢文件摘錄)

- (a) 擴大《建築物能源效益守則》的適用範圍及收緊該守則的規定，在 2020 年令所有新建商業樓宇主要電力設備的能源效益，比 2005 年所有建築物提高至多達 50%；
- (b) 推廣區域供冷或水冷式空調系統，在 2020 年令全港多達 20% 商業樓宇的空調效益，較使用一般空調機提高多達 50%；
- (c) 以多管齊下方式，減少新建樓宇用電需求，例如藉降低總熱傳送值標準，以及推廣綠化屋頂，在 2020 年令所有新建商業樓宇的用電需求，較 2005 年的新建樓宇減少多達 50%；
- (d) 改善商業樓宇的能源效益，透過妥善管理、採用資訊科技產品和智能樓宇環保管理系統，在 2020 年令 25% 現有商業樓宇的能源效益，較 2005 年提高 15%；以及
- (e) 擴大家用電器能源效益標準的適用範圍及收緊相關標準，在 2020 年令市面出售的所有電器的能源效益，較 2005 年提高 25%。