

可持續發展委員會

「管制即棄塑膠」公眾參與

目的

本文件向委員匯報可持續發展委員會(委員會)推行「管制即棄塑膠」公眾參與的進展和工作計劃，並請委員通過附件 A所載的《公眾參與文件》擬稿。

背景及進展

2. 在二零二一年四月二十二日舉行的上次會議上，委員同意推行「管制即棄塑膠」公眾參與。會後，可持續發展策略工作小組(工作小組)開始籌劃和落實公眾參與工作。工作小組的成員名單載於附件 B。

3. 工作小組於二零二一年六月十五日舉行會議，討論公眾參與一事並定下工作計劃。工作小組在委員會委聘的計劃總監(即香港生產力促進局)協助下，曾舉行三場焦點小組會議，廣邀不同界別的持份者參與。他們分別來自零售及批發界、派遞服務界、物流及電子商貿界、食品店及預先包裝食品界、醫療護理界、商會、回收業界及替代物料供應商、專業團體、學術界、環保團體和非政府機構。焦點小組會議共有來自 61 個機構近 70 人出席。

4. 計劃總監在考慮焦點小組的意見後，已就公眾參與過程中的公眾互動階段擬備文件。附件 A所載的最新擬稿，已包含工作小組於二零二一年九月十日會議上提出的意見。工作小組在該次會議上討論的重點如下：

- (a) 公眾參與應收集公眾意見，了解哪些非必要及／或難以回收的即棄塑膠物品須予管制、如何管制及管制的先後次序。委員會考慮公眾參與的結果後，會向政府提出建議。政府會據此進一步研究落實相關管制措施的詳細安排。
- (b) 公眾參與須提供平台，就優化現行塑膠購物袋收費計劃的具體方案，收集公眾意見。

- (c) 是次公眾參與的另一要務是加強商界、消費者及年輕人等不同持份者的環保意識。
- (d) 公眾意見將以雙管齊下的方式收集。對是項議題有基本認識並有興趣發表意見者，可回答意見收集表內較為深入的問題。至於電話調查，則採用容易理解的問題，方便我們收集大眾意見。
- (e) 意見收集表內部分展示和表達方式，以及電話調查的若干問題都可作微調，使公眾更易理解該等問題。

5. 在上述會議上，工作小組認為當局通過都市固體廢物收費的條例草案後，香港的廢物管理將進入新紀元。有了減少產生廢物這個共同目標，社會大眾將更樂意改變生活方式，致力源頭減廢。

《公眾參與文件》

6. 《公眾參與文件》擬稿包含六個章節。第一章闡釋各項重要定義並介紹常見的即棄塑膠物品。該章亦解釋即棄塑膠會如何危害環境，以說明有必要對即棄塑膠物品作出適當管制。

7. 第二章集中闡述香港面對的廢塑膠問題，好讓公眾明白有迫切需要立即行動，在日常生活中減少依賴即棄塑膠。該章亦概述政府在管理廢塑膠方面曾採取的一些措施，以及未來有何目標／願景。

8. 第三章說明是次公眾參與工作的目的，包括收集公眾對管制非必要及／或難以回收的即棄塑膠物品的意見，並一同探討如何培養綠色生活習慣。該章亦強調，若要減少依賴即棄塑膠，首要工作是避免產生廢物。

9. 第四章分析不同即棄塑膠物品的特性，以助公眾考慮管制各類物品的合適方案。文中亦列舉其他地方採取的管制措施，以供參考。該章又邀請市民就塑膠購物袋收費計劃的擬議優化方向發表意見，特別是豁免範圍和收費水平。

10. 第五章除了與市民分享綠色生活小智慧外，亦介紹市場上出現的各類新興「綠色產品」(例如可降解產品或聲稱含有再生塑膠成分的產品)，以及其他地方如何管理此等產品。該章旨在教育公眾如何選擇綠色產品，收集所得意見不但有助制訂政策，亦可推動企業推行更多「走塑」措施，例如採用簡單包裝或含有再生塑膠成分的包裝。

11. 最後一章總結先前各章提述的重要議題。公眾參與過程、支持機構名單及意見收集表則載於不同附錄。

12. 我們亦已製備宣傳單張(附件C)，幫助公眾更易掌握重要信息。

公眾互動階段

13. 工作小組計劃在二零二一年九月三十日舉行記者會，公布《公眾參與文件》和展開為期三個月的公眾互動階段，其間會舉辦多次會堂論壇，直接向廣大公眾和持份者收集意見。我們也會與不同組織和持份者會面，包括零售和批發界、旅遊服務界、醫療護理界、商會、相關行業和諮詢組織，以及環保團體、青年團體、長者團體和非政府機構，以廣納民意。

14. 我們亦會借助約120家支持機構的網絡進行宣傳活動，名單載於《公眾參與文件》擬稿的附錄II。

15. 我們會舉辦各式宣傳活動，包括製作電視宣傳短片、電台宣傳聲帶、海報、宣傳錄影帶；製作專屬網站供市民瀏覽《公眾參與文件》等相關資料和提出意見；使用附件D載列的「大嘍鬼」Facebook專頁及Instagram專頁等社交媒體推廣公眾參與；在報章、港鐵車站與車廂內、巴士站等不同媒體刊登廣告；以及借助逾500間中小學、約120家支持機構、逾100間社區會堂和「綠在區區」(由環境保護署管理的社區回收網絡)的33個「回收環保站」及「回收便利點」發布網上宣傳資料，提高公眾對是次公眾參與的認識。

16. 公眾互動階段結束後，計劃總監會協助工作小組分析所有收到的意見。工作小組會擬備結果和建議，並納入向政府提交的報告，然後向委員會提交報告擬稿，以供審議。公眾參與過程餘下部分的時間表如下：

階段	活動
二零二一年九月三十日	公布《公眾參與文件》和展開公眾互動階段
二零二一年九月三十日至十二月二十九日	進行多項公眾互動及宣傳活動
二零二二年一月至三月	分析結果、制訂建議和草擬報告
二零二二年三月	為報告定稿並予以公布

徵詢意見

17. 請委員察悉公眾參與的進展及工作計劃，並通過《公眾參與文件》擬稿，以便在公眾互動階段公布。

可持續發展委員會秘書處

二零二一年九月