

可 持 續 發 展 委 員 會

文件第 09/03 號

可持續發展策略工作小組報告

目的

本文件旨在簡報可持續發展策略工作小組(工作小組)的工作，尤其集中闡述工作小組就推動可持續發展策略的參與機制所作出的建議。

建議

2. 工作小組同意，應及早建立適當機制，以推動社會大眾參與，確保在制定可持續發展策略時，相關團體能有效參與。該機制應該具透明度和著重參與，並應推動政府與社會各界承擔責任，攜手合作。在此前提下，工作小組在九月六日的會議後提出下文第 4 段的建議。工作小組認為，應在高層次的相關團體工作坊中進一步探討該建議，以定出各方同意的參與機制，並以此為依據展開可持續發展策略方面的更廣泛諮詢工作。

參與機制

3. 雖然在制定可持續發展策略時，得到社會人士廣泛參與是非常重要的，但工作小組亦認為，相關政府機構能及早就機制作出全面的承擔，對策略的成功，特別是順利實施，至為關鍵。在啓動參與機制時，政府或會在初期擔當類似「領導者」的角色。雖然如此，工作小組的原意是，政府應在參與機制中成為其他相關團體的「平等伙伴」，且應提供充足的渠道，讓公眾在制定策略的每一個步驟中都有機會參與，作出貢獻。

4. 在此前提下，工作小組建議以下的參與機制，其中包括下列主要階段一

確定「優先範疇」—政府會在初期把五六個對香港的可持續發展具重要意義的範疇，定為可能優先處理的範疇。在這個過程中，應考慮到

較早時在重大的相關團體活動(例如二零零二年六月可持續發展國際研討會舉辦的「社區齊參與」工作坊)中所提出的事項，以及市民大眾在《香港二十一世紀可持續發展》研究公開諮詢期間所表達的關注。委員會繼而會在制定可持續發展策略方面提出意見，建議就哪些上述範疇諮詢相關團體。

策略演變—就每個已確定的優先範疇而言，工作小組會代委員會成立「策略支援小組」，以收集有關範疇的背景資料，並特別留意與可持續發展相關的重要事項。這些資料會成為「邀請和回應」文件的基礎，而有關文件則會向公眾發表，以作為更廣泛諮詢的基本文件。由不同相關團體(包括政府、非政府機構、學術機構及商界和專業界別的代表)組成的支援小組，仍然會參與諮詢過程，並定期檢討廣大市民對邀請和回應文件的評論和意見。

匯報結果—諮詢期結束後，各支援小組會綜合不同相關團體的意見，向委員會匯報結果，並特別指出已取得共識的範疇，以及對下一步工作仍存有歧見的問題。與此同時，有關政府決策局和部門會回應相關團體所提的意見。委員會然後會就可持續發展策略相關部分的下一步準備工作給予意見。

考慮事項

5. 工作小組在提出上述建議時知道，很可能須於聽取相關團體的意見和取得實際經驗後，進一步加強參與機制某些方面的工作。其他機構或團體遲些也可提出其他可能優先處理的範疇。不論機制如何變化，如果要讓廣大市民感受到自己也有份參與制定策略，當局便須認識到可能有必要舉辦更多論壇，以聆聽不同的意見。

未來路向

6. 工作小組成員認為，在開始制定可持續發展策略時，必須先確保相關團體就適當的參與機制原則上達

成協議。因此，工作小組建議為此舉行設有「討論主持人」引導討論的工作坊，並以上述建議機制為討論基礎。在此要強調的是，上述建議很可能須予修改，情況視乎相關團體在工作坊中提出的意見而定。不過，單是舉辦工作坊此舉，便可傳達明確的訊息，讓人知道制定可持續發展策略的程序已經展開，以及我們有決心使之成爲一個公開和著重參與的機制。

時間表

7. 要在現階段就可持續發展策略的工作進度定下具體時間表可謂言之過早，很多安排都要視乎擬議的參與機制工作坊的結果而定。不過，爲了準備在相關團體大致同意上述程序時，說明制定策略方面可能適用的時間範圍，持續發展組已擬備假設性的時間表，現載於附件供各委員參考。

背景

8. 委員會在六月二日的會議上，知悉工作小組已初步同意集中設計所需機制，以推動社會大眾參與制定可持續發展策略。委員會同意工作小組的建議，贊成持續發展組應在諮詢過工作小組後，邀請主要的相關團體進行圓桌討論，以「測試」機制。討論將集中研究如何測試建議的策略綱領。

9. 工作小組進一步研究圓桌討論的安排後認爲，較爲可取的安排是，先著眼於尋求相關團體就參與機制本身達成共識，然後才開始深入討論策略綱領。雖然如此，我們會探討可否在討論參與機制的建議相關團體論壇上提出策略綱領的議題，以助確立可持續發展策略的目標。

委員會秘書處
二零零三年九月

附件

參與機制和可持續發展策略草擬工作的暫定時間表

二零零三年九月十五日	可持續發展委員會研究關於參與機制的建議
二零零三年十月	關於參與機制的相關團體工作坊，由工作小組評估結果
二零零三年十一月	確定「優先範疇」
二零零三年十一月	工作小組討論優先範疇，並就不同範疇定出策略支援小組的成員名單
二零零三年十二月	策略支援小組開始收集資料，以作為「邀請和回應」文件的基礎
二零零四年三月	工作小組向委員會匯報策略支援小組的工作進度，並提出詳細計劃，以便更廣泛進行諮詢
二零零四年六月	工作小組研究諮詢結果
二零零四年七月	委員會研究更廣泛諮詢的結果，建議如何進行草擬可持續發展策略的下一步工作
二零零四年九月	工作小組研究可持續發展策略文件擬稿，向委員會作出適當的建議
二零零四年十一月	委員會通過並發表可持續發展策略文件