

譯本

可持續發展委員會

文件第 14/03 號

《香港 2030：規劃遠景與策略》 第三階段的公眾諮詢

目的

規劃署的《香港 2030：規劃遠景與策略》(「香港 2030」)研究採納了若干主要假設，以擬定發展情況和發展方案，本文件旨在就該等假設徵詢各委員的意見。有關的進一步詳情見夾附諮詢文件，以及上載於「香港 2030」網站(<http://www.info.gov.hk/hk2030>)的工作和資料文件。

背景

2. 在九月十五日的會議上，規劃署向各委員概述了「香港 2030」研究的宗旨和諮詢工作(見文件第 11/03 號)，當時規劃署正著手為第三階段的諮詢制訂各項發展方案。諮詢工作已在十一月二十五日正式展開。

第一及第二階段公眾諮詢所收集的主要意見

3. 在先前兩輪諮詢中，市民大致上對有關的遠景規劃表示支持，並普遍認為應遵循可持續發展的原則。不少人促請當局加強注視生活環境的質素，特別是城市設計和海旁的改善事宜。此外，加強與內地的社會經濟聯繫，以及監察跨界人流物流的增長趨勢，也是備受關注的事項。

發展的大方向

4. 為實現以可持續發展為大前提的遠景規劃目標，並考慮到第一和第二階段諮詢所收集的公眾意見，我們認為遠景規劃策略應以三個大方向為重點：

譯本

(a) 提供優質生活環境

爲此，我們會加強城市設計方面的工作、加強保育自然景觀和保護文物古蹟、提供更多設施以豐富市民的文化生活和康樂活動，並善用土地資源；

(b) 提升經濟競爭力

爲此，我們會爲未來的需求早作規劃，並且適時地提供足夠用地以配合主要用途的需求，例如：優質寫字樓、一般商業用途、機場、港口及物流設施、旅遊及高等教育；以及

(c) 加強與內地的聯繫

爲此，我們會增建跨界交通基礎設施(包括擬建的港珠澳大橋)，以及研究包括落馬洲河套區在內的邊界禁區的長遠用途。

主要假設

5. 根據上述的規劃大方向、遠景、目標和過往的趨勢，我們已就多項因素總結出一些主要假設，下文各段將加以闡述。

6. 我們假設，香港在鞏固其亞洲國際都會地位的過程中，將從世界各地吸引更多人前來工作和投資，這些人將成爲本港人口增長的主要動力。但是，人口增長的速度會放緩，不會像過去一樣以每十年約 100 萬人的高速增長。雖然如此，到二零三零年，本港人口仍有可能增至約 920 萬，當中的高度「流動」人口比重將不斷增加。鑑於本港的出生率偏低，我們預計會出現明顯的「人口老化趨勢」，到二零三零年，將有超過 20%的人口會在 65 歲或以上。這或會對本地的勞動人口數量帶來重大影響，雖然香港日後需要的勞動人口可能是重質

譯本

而不重量。此外，隨著社會愈加富裕和「年老化」，市民會愈加重視生活環境的質素。

7. 至於經濟增長方面，全球化和內地與香港更緊密的聯繫，將推動香港和珠江三角洲其餘地區成爲一個高度互動的區域經濟體系。在這個背景下，香港主要的服務行業，即金融和商業、旅遊、物流，以及專業和生產服務將持續快速發展，爲所在區域以至全國提供服務。作爲一個成熟的經濟體系，香港的經濟增長率預期將站穩在每年約 2%至 3%的水平，到二零二零年將提供約 400 萬個職位。至於土地需求方面，我們假設將額外需要 310 萬平方米的優質寫字樓用地，以及 550 萬平方米的一般商業用地(包括二級寫字樓和貨倉)。我們亦假設，日後的特別工業用途土地需求，可由諸如科學園、數碼港和工業 等現有設施滿足。

可供選擇的規劃方案

8. 鑑於人口增長的速率可能放緩，上一次的《全港發展策略檢討》和其後的次區域規劃研究中所劃定的發展區將足夠應付往後多年的住屋需要。由於發展需要的壓力減少，我們可更加專注於改善生活環境質素和保護資源(包括自然環境、文物古蹟及維多利亞港)等工作上。維港內的填海範圍會減至最小，而更多的郊野地區和具重大生態價值的地區亦會避免用作發展。

9. 因此，可供選擇的規劃方案，將以優先次序、時間配合和發展步伐(這直接影響到一個地區的整體發展密度)等作爲考慮重點。我們正邀請市民和相關團體就以下問題發表意見：

- ◇ 應否繼續盡量利用已發展的地區，進行更多的市區重建和利用這些區內空置的地盤發展，還是提早在新界興建新發展區？
- ◇ 應否讓都會區的發展密度繼續增長，還是通過改劃地帶用途和降低地積比率以減慢發展，從而舒緩發展密度的增速？

譯本

- ◇ 應否讓商業中心區和都會區的就業樞紐在市場運作下自然發展，還是把部分的就業機會分散至九龍或新界？

可能的發展模式

10. 為進行初步比較和評估影響，我們把概括的規劃概念歸納成兩個發展模式，即「集中發展」和「分散發展」。前者的重點是優先發展現時的市區，然後才延展至新界；後者則強調在最初階段重點發展新的發展區。

11. 上述兩個模式包含共同的元素，例如發展新的旅遊和文化設施、跨界交通網絡，以及環境和策略性的基礎設施。

12. 當局已對上述兩個模式進行概括的評估，旨在從環境、交通、財務、經濟、土地利用和社會影響等方面對兩者進行比較。與此同時，當局也進行了初步的可持續發展評估。有關評估雖然突顯了某些問題，然而，就各項相關的可持續發展指標來說，現階段由於資料不足，故此無法確定該等發展模式將會產生的影響。詳盡的可持續發展評估會在「香港 2030」研究推展至第四階段時進行，屆時會參考這次公眾諮詢所收集的意見，對較佳發展方案進行評審。

其他(「假如」)情況

13. 我們會在「香港 2030」研究的第四階段考慮各種其他情況(即「假如」情況)，並據此進行評估。這樣既可讓我們對難以預料的情況作出準備，又可在出現變化時能夠迅速回應，使發展策略更加靈活。我們初步認為，不同的人口和經濟增長速率將可作為擬定各「假如」情況的主要變數。歡迎委員提出其他建議。

譯本

公眾諮詢

14. 第三階段的公眾諮詢已於二零零三年十一月二十五日正式展開，預計為期約四個月。為相關團體而設的簡報會和在多個公共場所的展覽已開始舉行。公眾論壇會在二零零三年十二月十三日及二十日舉行，而以特定課題為主的專題工作坊則會在往後數月舉行。我們已將有關詳細分析和資料的工作文件上載到「香港 2030」網頁，以提供足夠資料，方便有興趣的人士就主要項目進行討論。一如過往，學校外展活動將繼續進行。

規劃署

二零零三年十二月

附件 「香港 2030」研究第三階段公眾諮詢文件