

# 可持续发展委员会

## 第四十次会议摘要

日期：二零二一年九月十七日

时间：下午四时

地点：香港政府总部西翼2楼会议厅 C

出席者：

林正财医生

(主席)

陈倩君女士

陈英凝教授

朱海山教授\*

钟芯豫女士

何海明教授

郭美珩女士\*

梁进先生

李世隆先生

马家敏女士\*

吴家颖先生\*

吴基培教授

柯家洋先生

庞心怡女士

谭建忠先生\*

黄颖灏先生

黄焕忠教授

叶中贤博士

余敏思博士

余远骋博士

黄伟纶先生

发展局局长

黄锦星先生

环境局局长

陈积志先生

民政事务局副局长

邓冯淑妍女士

房屋署助理署长(屋邨管理)一

张岱楨先生

环境局首席助理秘书长(可持  
续发展)

(秘书)

\*以视像方式出席会议

列席者：

政府代表

环境局

伍江美妮女士	署理环境局常任秘书长／环境局副局长
黄文基先生	高级环境保护主任(可持续发展)
戴怡东先生	署理环境局助理秘书长(可持续发展)2／ 经济师(可持续发展)
黄国尧先生	署理环境局助理秘书长(可持续发展)2／ 环境局助理秘书长(可持续发展)1
周燕薇女士	城市规划师(可持续发展)
卢小玲女士	高级行政主任(可持续发展)1

环境保护署

陆嘉健先生	环境保护署副署长(减废政策)
李可期女士	助理署长(废物管理政策)
林国麟博士	废物管理经理
黄凯铃女士	高级政务主任(废物管理政策科)1

计划总监－香港生产力促进局

王小伟先生	副总经理／首席顾问
蔡剑虹博士	高级顾问
邓咏恩女士	顾问

公关机构－朗思广告有限公司

王嘉明女士	创作总监
-------	------

珩峰市场研究有限公司

钟国权先生	董事
-------	----

自由策划有限公司

崔佩怡女士	董事
-------	----

## 议程第1项—通过上次会议记录

秘书处没有收到任何修订建议，上次会议记录视作已获通过。

## 议程第2项—教育及宣传工作小组工作报告

2. 委员听取可持续发展委员会教育及宣传工作小组(教宣小组)的工作简报。
3. 与会者得悉，教宣小组与教育局一直合作无间，令可持续发展这个理念已融入学校课程，学校对网上学习平台的反应都很理想。教宣小组亦与不同的屋苑发展商紧密合作，把可持续发展理念融入物业管理工作中，例如推行厨余循环再造等。

## 议程第3项—「管制即弃塑胶」公众参与 (委员会第03/21号文件)

4. 委员听取有关可持续发展策略工作小组(工作小组)筹备工作的简报，内容包括与不同界别持份者举行的三次焦点小组会议。工作小组在考虑焦点小组的意见后，已拟备《公众参与文件》拟稿、意见收集表和电话调查问卷。委员又听取委员会第03/21号文件所载公众参与过程的简报。
5. 委员对公众参与提出下列意见：

### 收集意见

- (a) 查询会否把意见收集表送交目标人士填写，以及会否先向公众介绍背景资料后才收集意见；
- (b) 关注意见收集工作的实际运作，因为意见收集表内有些技术用语或令公众难以理解。建议在表内提供照片并附加说明，以便向回应者示明表内所指的是哪类塑胶物品；以及；
- (c) 表示公众对环境政策的误解，主要源自带误导成份的传媒报道或评论。建议委员会亦可收集环境新闻工作者与记者、环

保团体和非政府机构的意见，以预计公众反应和尽量减低收集意见结果所受的负面影响。

### 《公众参与文件》和小册子

- (a) 同意《公众参与文件》写得很仔细，并富资讯性，有利在学校层面教导学生环保知识。然而，对公众而言，部分用词可能太复杂。查询可否拟备两个版本的《公众参与文件》，现有版本为学校而设，另一行文较浅白的版本则为公众而设；
- (b) 为保障健康和卫生，特别在目前疫情下，建议第三章「我们应从何着手？」可加入鼓励市民自备餐具的内容；
- (c) 同意在讨论如何管制即弃塑胶物品时难以与其他环境课题切割，特别是全球暖化的问题。建议在《公众参与文件》加入更多反映实况的震撼影像，以令公众关注这项议题；
- (d) 建议小册子内容只概述三点：本港废塑胶当前情况、处理该问题的建议及收集意见工作；
- (e) 欣赏小册子的设计，也同意以震撼的慑人影像呈现废塑胶的祸害，会是反映废塑胶问题严重的最有效方法；以及
- (f) 建议在小册子内多用资讯图表而少用文字，并以照片展示不同类型的即弃塑胶物品，令公众更易理解。

### 政府宣传短片

- (a) 建议政府宣传短片承办商或可考虑在短片呈现重点影像，以配合和更清楚反映即弃塑胶对环境造成的影响；
- (b) 认为宣传短片的重点应放在超级市场或制造商过度包装的问题上，因为公众对自备购物袋的讯息应该不会陌生；
- (c) 关注宣传短片或会令公众反感，因为短片内容看似把过度包装的问题归咎于消费者而非制造商或物流业界；
- (d) 欣赏宣传短片拍得积极正面，能促使观众坐言起行；以及

- (e) 认为中文版宣传短片内大喇鬼的声音可更雄壮，亦支持在宣传短片内使用海龟的构思，以更能带出本议题的讯息。

### 公众参与的范畴和目标

- (a) 留意到政府最近进行了两次公众咨询以探讨废塑胶问题，包括即弃塑胶餐具和塑胶饮料容器。询问该两次公众咨询和委员会即将进行的公众参与之间会否有任何协同效应或关连，好让公众了解政府在管制即弃塑胶方面的整体策略；
- (b) 查询是次公众参与完成后，政府会否制订全面的管制废塑胶计划。如会的话，则是次公众参与将缔造良机，展示政府决心保护环境和管理各类废塑胶，即使该等物品可能毫不显眼，例如塑胶棉花棒或搅拌棒；
- (c) 同意是次公众参与有如最后一块拼图，既能展示政府解决废塑胶问题的决心，又能提醒公众别低估日常生活中不显眼和琐碎的废物可带来的威胁；
- (d) 指出早前为管制即弃塑胶餐具而进行的公众咨询有提出具体管制建议，而是次公众参与的模式略为不同，亦涵盖多种物品，将有助反映公众对不同塑胶物品的最大关注；
- (e) 同意即使可能惹来部份持份者的负面回应，政府作出承诺和展现决心，为保护环境做正确的事，具一定的重要性；以及
- (f) 表示不同人想起即弃塑胶物品时，会联想到不同的东西。尽管文件内订明会以「非必要」和「难以回收」的物品为管制目标，但其实很多物品都可归入这两个类别之下。因此，在征询公众意见时，或可把重点放在大量使用和更具争议的物品上。

### 其他

- (a) 指出管制即弃塑胶是全球热门议题，社会上大多数人都会支持并期望在切实可行范围内尽快看到公众参与的成果。建议政府根据公众参与的结果，加快制订政策过程；以及

(b) 建议政府可向零售业界提供实用指引，并加强公众教育。

6. 与会者察悉以下回应：

- (a) 回应说委员会将循各式渠道，包括为不同持份者而设的会议及论坛，收集市民对意见收集表所载问题的意见。意见收集表亦会上载至公众参与的专属网站及社交媒体平台，供市民填写；
- (b) 同意在意见收集表内加插照片或图片，可有助读者更易理解表内技术用语；
- (c) 解释《公众参与文件》具教育作用，期望回应者填写意见收集表前已阅读《公众参与文件》。根据上次公众参与的经验，在填写意见收集表前，普罗大众会阅读小册子，持份者则会在公众参与活动上细阅《公众参与文件》；
- (d) 向委员保证落实中文版本前会删去深奥的字眼，亦会在《公众参与文件》和简介会上解释意见收集表内的术语；
- (e) 同意宣扬可持续的价值观十分重要，例如保护环境和减少使用即弃塑胶物品；
- (f) 认同公众参与结束后的后续推广工作同样非常重要，例如以气候变化为主题的网上学习平台已纳入高中课程。该网上学习平台会要求学生完成工作纸，亦会提供互动游戏、多媒体资源及参考资料等，藉以扩阔并加深学生的有关知识；
- (g) 回应说政府致力以全面及循序渐进的方式，应对过量使用塑胶带来的挑战，因而邀请委员会研究如何管制即弃塑胶。为免混淆，计划总监已于《公众参与文件》内订明，有关塑胶饮料容器与即弃塑胶餐具的两次公众咨询内涵盖的物品，均非是次公众参与的重点；
- (h) 回应说《2018年废物处置（都市固体废物收费）（修订）条例草案通过后，市民应会更主动减少并回收废塑胶。政府最近已就塑胶饮料容器和即弃塑胶餐具的拟议管制措施进行两

次咨询。是次公众参与旨在更全面地让市民及社会各界共同参与，制订即弃塑胶的管制措施；

- (i) 补充说应对气候变化是全球关注的议题，因此处理废物问题攸关重要，内地及世界其他主要经济体都已公布并推出计划或法例，以逐步处理或规管废塑胶。拟议「管制即弃塑胶」公众参与的主要目标，将配合政府在减碳和应对气候变化方面的政策；
- (j) 解释业界主导的措施亦有助推动行为改变。因此，公众参与除了收集公众意见外，更希望带出减少废塑胶，人人有责的重要讯息。如先推行业界主导的措施，待相关法例实施时，市民便会较乐意接受在使用即弃塑胶方面的转变；
- (k) 回应说《公众参与文件》内可加插震撼影像；
- (l) 回应时以护理和防护设备类别为例，指出由于有关物品是保障健康的必需品，因此不建议在公众参与期间作深入讨论；
- (m) 虽然如此，解释市民一直使用大量以塑胶制造的护理和防护设备，故亦值得在《公众参与文件》内提及。至于酒店派发的洗漱梳妆用品及购物袋等其他类别，则与个别持份者有关，预期会与持份者就相关物品作较深入讨论；
- (n) 总结说已知悉委员的意见和政府宣传短片可改善之处，认为宜由秘书处跟进；以及
- (o) 指出是次公众参与所涉即弃塑胶物品种类广泛，甚具挑战，故宜尽量简化意见收集表内容，方便公众填写。

7. 与会者作出总结：计划总监整合会上所得意见后，会适当修订《公众参与文件》、小册子及政府宣传短片；公众互动阶段于九月三十日展开后，委员可以透过积极参与公众参与活动，聆听市民／持份者的意见。

#### 议程第4项—其他事项

8. 会上并无其他事项讨论。

## 议程第 5 项—下次会议日期

9. 秘书稍后会确定下次会议日期。

可持续发展委员会秘书处