

管制即弃塑胶

Public Engagement on / 公众参与
Control of Single-use Plastics

即弃塑胶 可免则免
AVOID USING SINGLE-USE PLASTICS



意見收集期至 **29.12.2021**
Views Collection Period until



可持续发展委员会
Council for Sustainable Development

www.susdev.org.hk
☎ 2788 6564



目录

序言
p.3

第一章

什么是一次性塑料？

甲．一次性塑料的定义和例子
乙．为何我们要处理一次性塑料？

p.4

第二章

香港目前的情况如何？

p.10

第三章

我们应从何著手？

p.13

第四章

如何避免产生废物？

甲．什么产品需受管制？
乙．如何管制？
丙．优化现行措施—塑胶购物袋收费计划

p.16

第五章

绿色生活小智慧

甲．重用
乙．回收
丙．妥善处置废物
丁．绿色购物习惯

p.25

第六章

总结

p.33

附录 I

公众参与过程

p.35

附录 II

支持进行公众参与活动的
机构名单

p.36

附录 III

意见收集表

p.38

序言

可持续发展不只是愿景，更是一项使命，是每个人都可以实践的生活态度。

随著都市固体废物收费的相关条例于 2021 年 8 月底获立法会通过，香港的整体废物管理已迈向新阶段。社会正逐步迎向绿色生活，亦同时期盼在减废和达致资源循环方面有更积极进取的行动。

废塑胶对环境造成的影响不容忽视。塑胶饮料容器和一次性塑料餐具是弃置于堆填区的两种主要废塑胶，而政府在本年较早时段已就塑胶饮料容器生产者责任计划及管制即弃胶餐具进行公众谘询。现在，正是时候探讨如何应对馀下且非常具挑战性的废塑胶——其他一次性塑料。

一次性塑料（例如塑胶购物袋）大多都是在消费者购物时以低价或免费提供他们使用。在新型冠状病毒病疫情下，一次性塑料的使用量增加，例如网购产品的包装。同时，社会亦日益关注过度包装所产生的废塑胶。一次性塑料充斥我们的生活，亦为我们提供不少便利。然而，一次性塑料为堆填区和自然环境带来了沉重负担。很多时候，一次性塑料制品并非必需品，而市面上亦有其他替代品；这些替代品不但能减少耗用制造塑胶的天然资源，亦能减低对环境的影响。

作为一名医生，我曾以希波克拉提斯誓词 (Hippocratic Oath) 宣誓——「primum non nocere」意译「首先，不造成伤害」。不过「不造成伤害」似乎不足以应对当前的塑胶污染问题。正如面对各种疾病，医生总不会放弃寻求医治方法。要有效地处理塑胶污染问题，政府和整个社会必须携手协力，一同提出解决方案并迅速采取行动。这次由可持续发展委员会展开的公众参与是香港近年推动全面减少废塑胶的压轴题，我们希望透过公众参与，找出需处理的一次性塑料、处理的方式、以及时间表，以勾画香港未来的限塑蓝图。我非常期待大家对有关议题的意见。

林正财医生

SBS, JP
可持续发展委员会主席



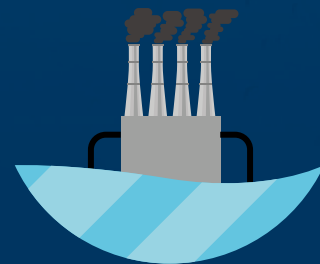


章节

第一章 什么是一次性塑料？



塑胶轻巧耐用，而且价格便宜，常用于日常生活。然而，塑胶可以在环境中持续存留数百年，大量生产和使用塑胶会造成污染，并影响我们的生态系统、危害动物生命和威胁人类健康。



塑胶的主要原材料是化石燃料。提取、运输和提炼这些燃料，以及制造塑胶的过程，均会产生温室气体，加剧气候变化。以堆填区容纳更多废塑胶不单会缩短其寿命，亦会增加相关的甲烷排放量。要达至可持续发展，我们需避免过度使用塑胶。

为何需处理一次性塑料？

一次性塑料对环境尤为有害，因为它们通常是由低价值和难以回收的塑胶制成，而且一般体积较小，难以分类、分拣及清洗以作回收。此外，这些一次性塑料制品只会被使用一次或数次，之后很快亦会被丢弃。因此，管制一次性塑料已成为全球重点关注的环保议题，很多地方亦已就有关课题提出应对方案。



此外，2019 冠状病毒病的疫情增加了我们对一次性塑料制品的需求，例如个人防护装备、口罩、手套和樽装消毒洗手液。疫情亦令即弃食品包装、外卖、速递服务和网上购物更为普及，使社会对一次性塑料变得更为依赖。



甲．一次性塑料的定义和例子

不同地方对一次性塑料的定义均略有不同。一般来说，一次性塑料制品被设计在使用一次或数次后丢弃。其他国际机构 / 地方对一次性塑料有以下的定义：

欧洲联盟 (欧盟)



一次性塑料制品指完全或部分由塑胶制成的产品。在构思、设计或提供到市场时，并无打算该制品在其生命周期内会被多次使用或交回生产商作补充或重用。（中译本）

南澳洲

塑胶是指由有机聚合物制成或包含有机聚合物的材料，其中包括植物提取物或化石燃料；

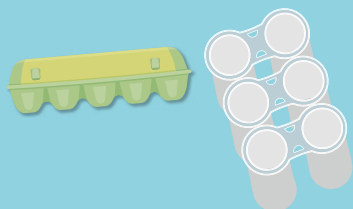
塑胶制品是指完全或部分由塑胶制成的产品；

即弃制品是指旨在被使用一次或数次后丢弃的产品。（中译本）



一次性塑料制品几乎已充斥我们生活的各个部分，且产品种类繁多。部分常见的一次性塑料制品包括：

本地产品包装



- 盛载水果 / 鸡蛋的胶盒
- 非饮料容器
- 蔬菜的预先包装
- 多环胶圈套（例如用作捆绑数件罐装饮品）

本地零售包装



- 盛载新鲜水果、肉、鱼或家禽的发泡胶托盘
- 用于捆绑多种促销产品的包装

本地物流及网购包装



- 包装胶膜
- 泡泡纸
- 发泡胶粒
- 胶纸
- 胶绳



购物袋



- 购物袋（包括平口袋）

节庆产品



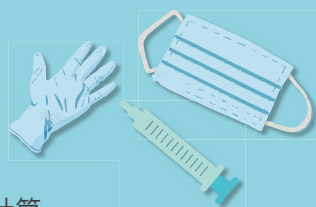
- 充气打气棒
- 萤光棒
- 在零售点出售的即弃餐具（例如进食用具、搅拌棒、饮管和碟）
- 气球和气球棒
- 横额
- 礼品包装
- 活动 / 节日装饰品

酒店派发的洗漱梳妆用品



- 牙刷
- 牙膏
- 浴帽
- 梳
- 小瓶沐浴产品

护理和防护设备



- 针筒
- 个人防护装备
- 口罩
- 其他医疗用品，如外科手术用品，医疗用消毒产品

其他



- 雨伞袋
- 与产品一同出售的辅助工具，例如附于纸包饮品盒上的塑胶吸管
- 其他洗漱梳妆用品例如塑胶棉花棒
- 与举办会议或展览相关的各项用品例如指示牌

即将受政府新措施涵盖的物品



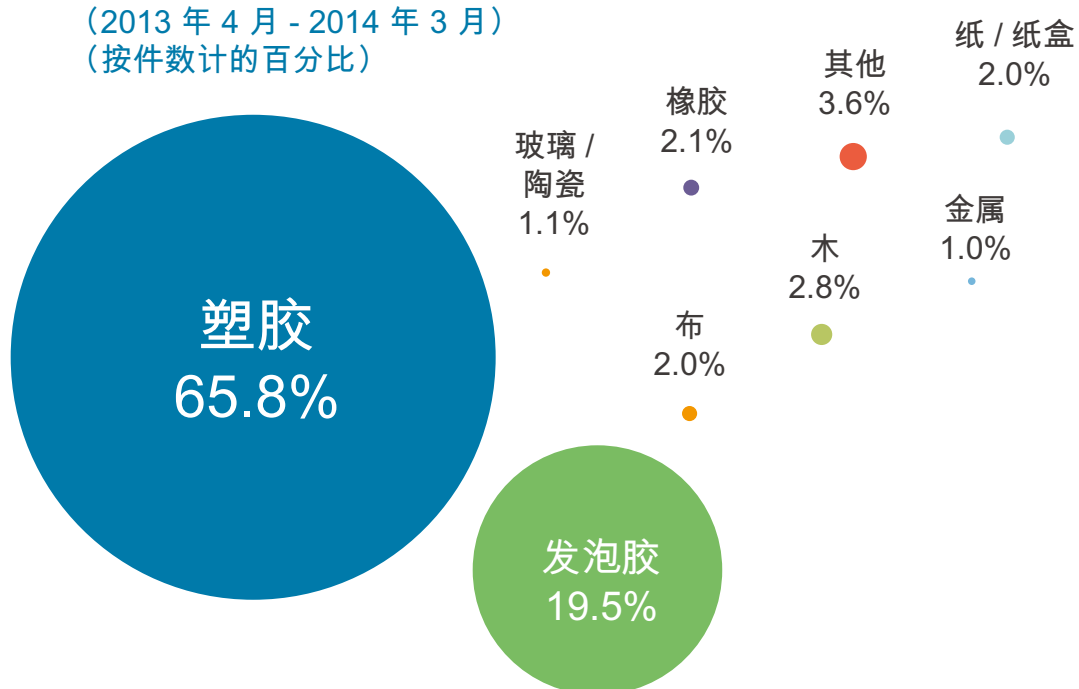
- 饮料容器
- 在餐饮业处所提供的即弃胶餐具
- 出售予本地最终消费者的即弃发泡胶餐具

乙．为何我们要处理一次性塑料？

一次性塑料可带来环境问题。塑胶废物可在环境中持续存留上百年，不论是在陆地、海洋或河流。另外，塑胶的特性例如其耐用性、抗腐蚀和防水能力，均令它在大自然中几乎不可能完全分解。

在 2013 年至 2014 年间，超过 70% 海上垃圾是塑胶和发泡胶物品。此外，香港十大海上垃圾中亦包括了不同大小的塑胶和发泡胶碎片、一次性塑料餐具（例如食物容器）和饮料容器等¹。

沿岸垃圾的成分
(2013 年 4 月 - 2014 年 3 月)
(按件数计的百分比)



于香港沿岸地区收集到的十大海上垃圾

(占收集垃圾数量的百分比)

■ 塑胶碎片	23.7%
■ 塑胶食物包装纸、招纸、小袋	7.4%
■ 发泡胶碎片 (>5 厘米)	5.8%
■ 发泡胶碎片 (2-5 厘米)	5.5%
■ 发泡胶碎片 (<2 厘米)	5.5%
■ 塑胶樽盖、盒盖	5.0%
■ 塑胶硬物 (如冲浪板等)	4.8%
■ 塑胶餐具 (匙、刀、叉、饮管、搅拌棒)	4.4%
■ 塑胶食品容器、杯、碟	3.7%
■ 塑胶饮品樽 (<2 公升)	3.1%



根据 2019 年香港固体废物监测报告²，部分产品如金属（包括铝罐）在香港的回收率比较理想，这跟塑胶回收的情况截然不同。很多塑胶废物，包括一次性塑料制品如食物包装、饮料容器、饮管和袋，最终可能因受污染、混合其他物料或添加剂以致无法循环再造，而被送往堆填区弃置。因此，回收行业不得不花费大量精力进行分类，大大提高了塑胶回收的营运成本。

2018 年经济合作与发展组织的环境政策第 12 号文件

全球塑胶回收率



只有

14% -18%



常用物料回收率



50%

² <https://www.wastereduction.gov.hk/sites/default/files/msw2019sc.pdf>

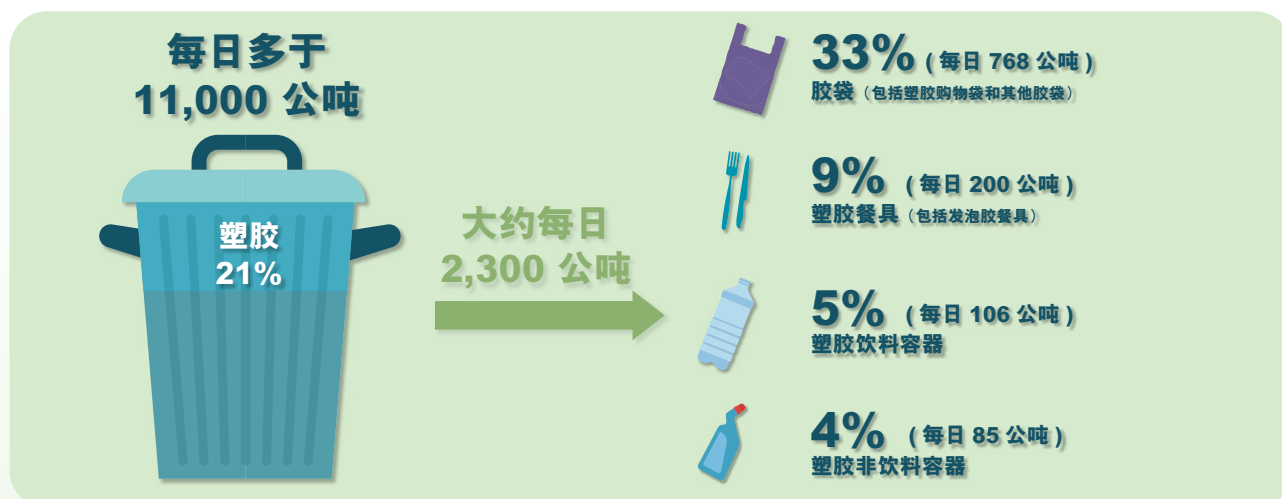
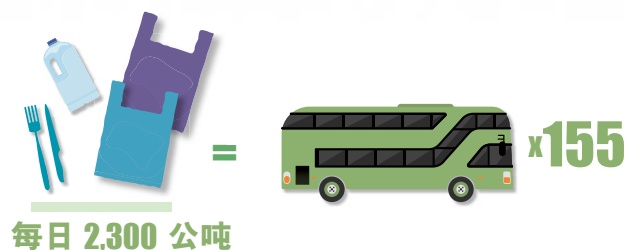


章节

第二章 香港目前的情况如何？

据估计，全世界每年生产约 3.2 亿公吨的塑胶³。大多数的塑胶废物被弃置于堆填区或被丢弃于环境中，其中估计每年有约 1 亿公吨塑胶流入海洋。

在香港，堆填区的废塑胶弃置量由 2009 年至 2019 年增加了 36%，而同期的人口增长仅 7.7%。根据 2019 年香港固体废物监测报告⁴，在 2019 年被送往堆填区的都市固体废物总量为每日 11,057 公吨，其中塑胶占约 21%，即约每日 2,300 公吨，相当于约 155 辆双层巴士的重量。



在所有废塑胶中，胶袋（包括塑胶购物袋和其他胶袋）占 33%，塑胶餐具（包括发泡胶餐具）占 9%，以及塑胶饮料容器占 5%。

现时，香港共有三个策略性堆填区，分别是新界西堆填区、新界东南堆填区*及新界东北堆填区。三个堆填区现共占地超过 300 公顷，面积相等于 15 个大如维多利亚公园的市区公园。然而，现有堆填区的容量会逐渐耗尽。香港的土地资源非常珍贵，使用堆填区处理都市固体废物更涉及一系列监察和维护的工序以及相关的配套措施，其社会成本相当高昂。例如每年处理都市固体废物（包括废塑胶）的堆填区营运成本为 5 亿 7 千万元，尚未计及相关土地的成本。我们需马上改变对一次性塑料的依赖，为我们的下一代创造更美好的生活环境及可持续的生活模式。



* 新界东南堆填区于 2016 年 1 月 6 日起只接收建筑废物

³ "Plastic Waste Partnership"(2019) 资料单张。取自巴塞尔公约，网站：
<http://www.basel.int/Implementation/Plasticwaste/Guidance/tabid/8333/Default.aspx>。于 2020 年 11 月 3 日存取
⁴ <https://www.wastereduction.gov.hk/sites/default/files/msw2019sc.pdf>



在减塑方面，政府一直在香港推广「走塑」文化。现在是时候考虑管理其他一次性塑料的策略。政府过往管理一次性塑料的工作如下：



正如《香港资源循环蓝图 2035》所载述，除了上述的措施，政府亦会探讨处理其他单次使用塑胶的需要。

政府已设立多项基金以支持和鼓励行业减少使用和回收塑胶（例如回收基金、低碳绿色科研基金等）。回收基金为回收业界提供资助，而低碳绿色科研基金则为减碳和绿色技术的研发及应用提供资助。



章节

第三章 我们应从何著手？

废塑胶占香港都市固体废物总弃置量的 21%。我们需要减少对一次性塑料的依赖。为减轻塑胶污染，我们应采取与以下废物管理架构一致的行动。其中，我们应优先避免产生废物，而弃置废物则是最后选择。

避免产生

- 停止使用**非必要**和**难以回收**的产品
- 使用可重用的替代品取代塑胶



重用

- 尽管受一次性塑料产品的物料限制，亦尽可能重用相关制品



回收及循环再造

- 乾淨回收、依可回收物的类别分类，以及把可回收物送到适当的回收地点
- 购买 / 使用易于分类和回收的物品，以及选择含再生塑胶成分的产品



妥善弃置

- 正确地弃置废物以免污染自然环境，例如郊游时自己垃圾自己带走





公众参与的目的

在日常生活中广泛使用的一次性塑料制品种类繁多。我们需要适当地管制这些产品。可是，为了人类健康和福祉，有些产品至少在可见的将来都不适宜被淘汰（例如医疗用的针筒、个人防护装备等），尤其当全球仍在应对 2019 冠状病毒病疫情，或相关产品并没有合适的替代品。因此，是次公众参与聚焦于「非必要」和「难以回收」的一次性塑料。

在分辨产品是否必要时，应把其功能及公众认为是否重要纳入考虑之列。

政府已就塑胶饮料容器生产者责任和管制即弃餐具计划完成公众咨询。另外，社会普遍认同与卫生和防护设备相关的一次性塑料有其必要性。因此，这些产品并非这次公众参与的主要目标。



这次公众参与旨在为公众提供有关塑胶的资讯，并探讨相关问题，从而找寻途径逐渐停止使用非必要和难以回收的一次性塑料制品，其中包括：

1. 该处理哪类一次性塑料制品、合适的管理方式和时间表，例如：

- 对管理优次的意见；
- 对管理方式的意见，例如自愿性质的措施、规管等

2. 从消费者角度探讨「走塑」的方法，以期彻底改变市场需求，例如：

- 公众的接受程度（例如，愿意为减少使用一次性塑料制品而承担的额外费用以及其幅度）；
- 选择哪类「绿色」产品的意见（例如，该产品能否重用多次、有否采用环保包装、相关品牌的「企业环境责任」等）



在公众参与的过程中，我们将会与不同界别人士及公众进行广泛讨论，以了解迈向「走塑」社会的合适方法。收集到的意见将有助政府筹划及设计合适的方案管制一次性塑料制品。



章节

第四章 如何避免产生废物？

「惜物减废」



甲．什么产品需受管制？

为了更有效地应对一次性塑料问题，我们要从以下几方面了解不同产品的特性：

- 会否对环境构成不良影响？
- 是否难以回收？
- 有没有在稍后阶段才实施管制的理由？



应该管制这些一次性塑料产品吗？

一次性塑料制品的例子	(甲) 会否对环境构成不良影响？		(乙) 是否难以回收？		(丙) 有没有在稍后阶段才实施管制的理由？	
	随处弃置 / 暴露在自然环境的机会高	已知对环境构成不良影响	回收价值低	难以回收	没有现成的替代品	具有重要功能的必需品
包装物料 	✓	✓	✓	✓ (取决于产品种类)		
塑胶购物袋	✓	✓	✓	✓ (取决于产品种类)		
雨伞袋	✓	✓	✓	✓ (取决于产品种类)		
充气打气棒、在零售店出售的节庆一次性塑料产品，如进食用具、搅拌棒、饮管和餐碟	✓	✓	✓	✓ (取决于产品种类)		
酒店派发的洗漱梳妆用品	✓	✓	✓	✓ (取决于产品种类)		
塑胶棉花棒	✓	✓	✓	✓		

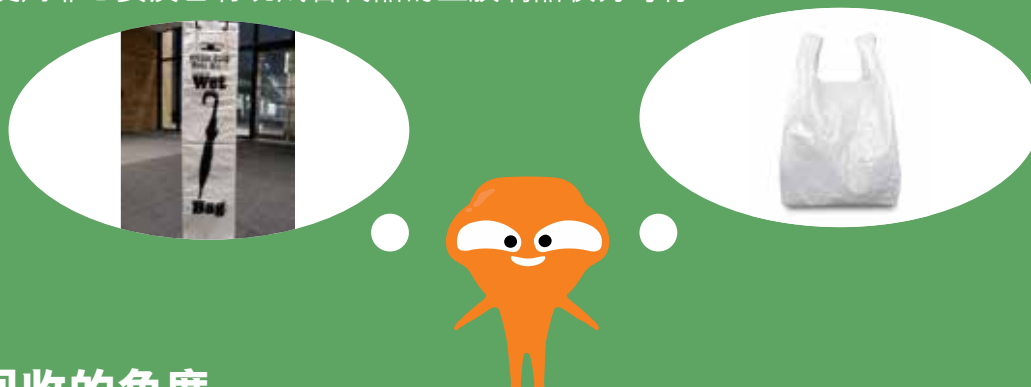
在大部分情况下，一次性塑料并不是我们唯一的选择。我们可以选择使用具类似功能的可重用产品，或使用一些由较环保的物料制成的可接受替代品。

 一次性塑料制品	可能的替代品
发泡胶粒 	利用废瓦通纸作包装填充物料 
雨伞袋 	雨伞除水器 / 可重用的雨伞袋 
塑胶购物袋 	棉质购物袋 
塑胶棉花棒 	纸 / 木 / 竹棉花棒 
塑胶餐具 	可重用餐具 

乙．如何管制？

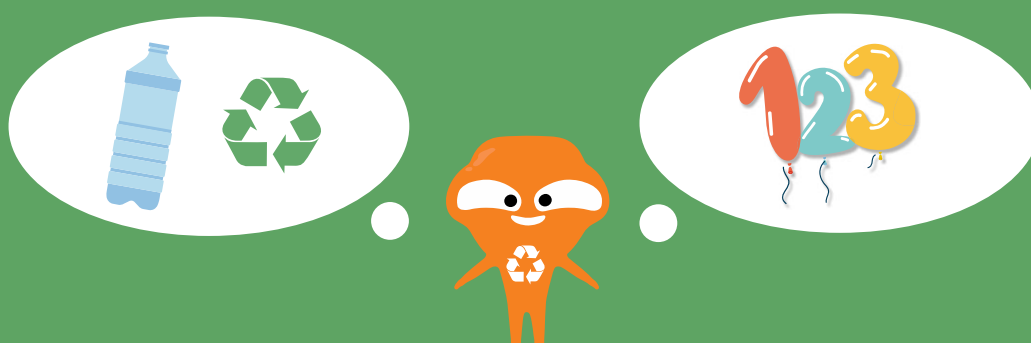
从消费者的角度 ...

禁止使用非必要及已有现成替代品的塑胶制品较为可行。



从回收的角度 ...

禁止使用难以回收的塑胶制品是明智之举。



(1) 全面禁止或限制

禁止或限制使用或销售某些一次性塑料制品，其中可能包括：

非必要的产品：

- 节庆产品
(例如装饰品、萤光棒、充气打气棒、进食用具、搅拌棒、饮管、餐碟)
- 酒店提供的洗漱梳妆用品
(例如牙刷、牙膏、小瓶沐浴产品)
- 特定包装 (例如过度礼品包装)



已有可负担或可重用的替代品的产品：

- 雨伞袋对比雨伞除水器或可重用的雨伞袋
- 塑胶棉花棒对比可重用的棉花棒



(二) 其他措施 (规管 / 自愿性)

规管措施：

- 收费
- 生产者责任计划
- 限制使用原生塑胶作为某些产品的原材料



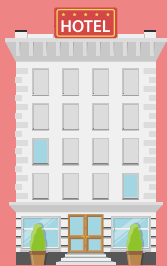
自愿性措施：

- 自愿计划和活动 (例如改良产品设计)
- 加强回收 (例如妥善源头分类和乾淨回收)
- 推广使用替代品 (例如可再补充的泵瓶、棉质购物袋)
- 业界约章 (例如避免过度包装)
- 公众教育和宣传活动 (例如发布实用指引)



许多地方已经或即将对不同类别的一次性塑料产品实施广泛的管制措施，概述如下：

地方	产品	其他地方采取的措施								
		管制					自愿			
		禁制	收费 / 徵税	生产者责任计划	改善原材料	改善产品设计	加强回收	推广替代品	业界约章计划	宣传「减塑」
中国内地	塑胶棉花棒	✓						✓		✓
澳门	塑胶购物袋		✓					✓		✓
台湾	网购相关配送包装				✓ [采用非聚氯乙烯制成的盒 / 包装 / 塑胶带]		✓ [设置包装回收点]	✓	✓	✓
加拿大	塑胶制品	✓ [谘询阶段]		✓ [谘询阶段]	✓ [目标：所有塑胶制品含 50% 再生塑胶]	✓	✓	✓		✓
英国	塑胶包装		✓	✓	✓ [包装中含超过 30% 再生塑胶的税务宽免]	✓		✓		✓



- 于 2022 年底或之前，星级酒店、宾馆等场所须落实不主动提供一次性塑料用品（当中包括「酒店六小件」，即牙刷、梳子、浴擦、剃须刀、指甲锉及鞋擦）*，而于 2025 年底或之前在全国酒店、宾馆、民宿推行不主动提供一次性塑料用品。
- 由 2021 年 3 月起，邮政及速递公司须按照相关环保规定包装邮件快件，例如应尽可能采用便于回收和 / 或可重复使用的包装物料、优化邮件快件的包装设计以及减少使用包装填充物料。

中国内地

*「酒店六小件」涵盖的产品在不同城市可能会有所不同。

向电子商务平台颁发特定的减少网购包装标签，以表扬他们达到减少网购包装物料指引的要求，例如直至 2019 年底为止，包装物料的重量应少于包裹总重量的 10%。此外，为了在 2027 年底前提高可重用包装的使用率至 10%，将会给予消费者诱因以鼓励回收包装物料⁵。



台湾

长远而言，我们应针对本地物流及网购包装实施相关管制吗？



- 2020 年底起，在设有雨伞除水器或吸水地毯的政府建筑物内禁止使用塑胶雨伞袋。从 2022 年起，该规定将扩展至大型企业和商店⁶。
- 由 2022 年起，所有提供住宿的场所如备有超过 50 间房，禁止免费提供一次性个人护理用品（例如剃须刀、洗发水、护发素、牙刷等），有关安排将于 2024 年起扩展至所有提供住宿的场所。



南韩



推出自愿性的英国塑胶公约，把英国政府和非政府组织与整个塑胶价值链中的企业联系起来，以淘汰有问题的塑胶。直至 2025 年，公约成员将合力达成 4 个目标：

- （一）透过重新设计、创新或替代（重用）运送模式以淘汰一次性塑料包装；
- （二）采用 100% 可再用、可回收或可作堆肥的塑胶包装；
- （三）70% 的塑胶包装能有效地回收或堆肥；
- （四）所有塑胶包装中含有平均 30% 再生塑胶⁷。

英国

⁵ <https://hwms.epa.gov.tw/dispPageBox/getFile/Get.aspx?FileLocation=PJ-EPATW%5cFiles%5cFileName=2148>

⁶ <http://me.go.kr/home/web/board/read.do?pagerOffset=140&maxPageItems=10&maxIndexPages=10&searchKey=title&searchValue=&menuId=286&orgCd=&condition.fromDate=2019-11-01&condition.toDate=2019-12-31&boardId=1096240&boardMasterId=1&boardCategoryId=&decorator>

⁷ <https://wrap.org.uk/taking-action/plastic-packaging/the-uk-plastics-pact.pdf>

你的看法？

我们须要决定管制哪些一次性塑料制品，其管制方式和时间表。

问题（1）：你对下列由一次性塑料制品引起的问题的关心程度如何？

- 一次性塑料制品乱扔在自然环境中，造成环境污染和伤害野生动物
- 使用一次性塑料制品会增加碳足迹并加剧气候变化
- 一次性塑料制品难以回收并占用堆填区宝贵的空间
- 社会过度依赖一次性塑料制品，助长浪费文化

问题（2）：哪些类别的产品应受管制？有关管制应于短期（3年内）还是中期（3至5年）实施？应采用什么管制方式？

本地产品包装



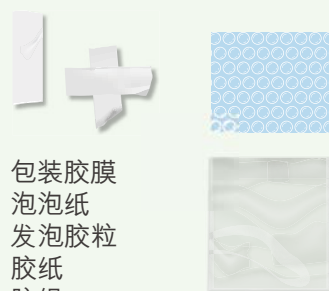
- 盛载水果 / 鸡蛋的胶盒
- 非饮料容器
- 蔬菜的预先包装
- 多环胶圈套（例如用作捆绑数件罐装饮品）

本地零售包装



- 盛载新鲜水果、肉、鱼或家禽的发泡胶托盘
- 用于捆绑多种促销产品的包装

本地物流及网购包装



- 包装胶膜
- 泡泡纸
- 发泡胶粒
- 胶纸
- 胶绳

购物袋



至于现行塑胶购物袋收费计划的优化措施可参阅下页。

节庆产品



- 充气打气棒
- 萤光棒
- 在零售点出售的即弃餐具（例如进食用具、搅拌棒、饮管和碟）
- 气球和气球棒
- 横额
- 礼品包装
- 活动 / 节日装饰品

酒店派发的洗漱梳妆用品



- 牙刷
- 牙膏
- 浴帽
- 梳
- 小瓶沐浴产品

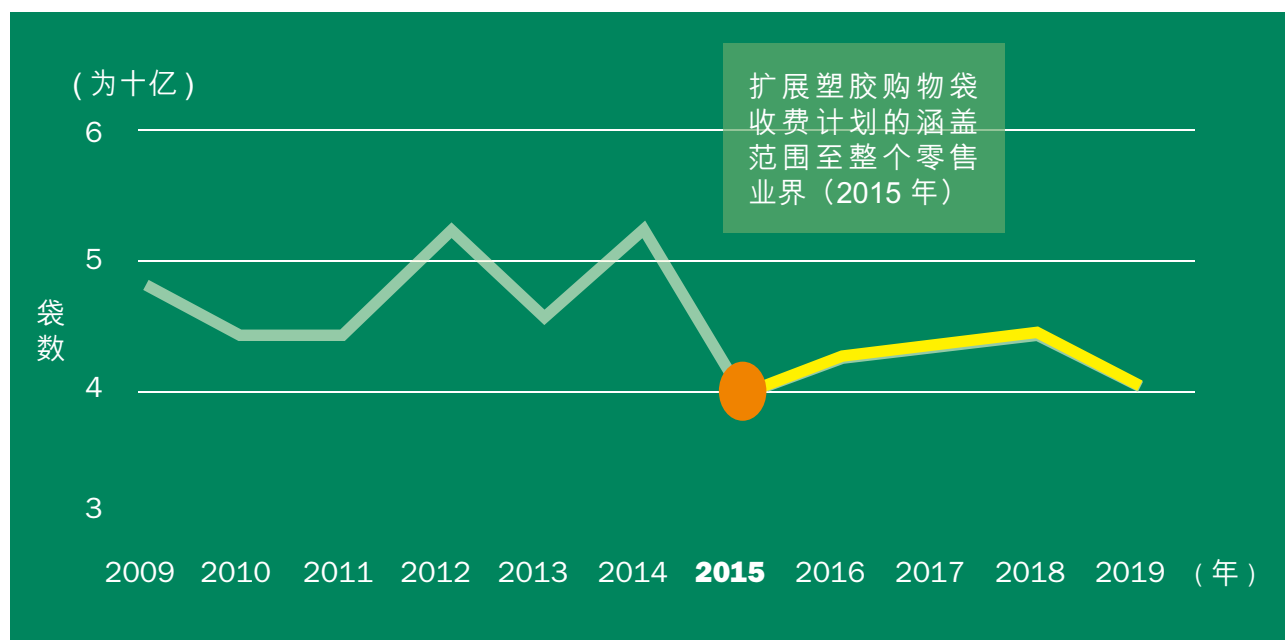
其他



- 雨伞袋
- 与产品一同出售的辅助工具，例如附于纸包饮品盒上的塑胶吸管
- 其他洗漱梳妆用品例如塑胶棉花棒
- 与举办会议或展览相关的各项用品例如指示牌

丙. 优化现行措施—塑胶购物袋收费计划

除了对新类别一次性塑料制品的管制进行规划，加强已在施行的措施也同样重要。塑胶购物袋收费计划是香港首个生产者责任计划，首阶段计划于 2009 年至 2015 年实施，涵盖约 3,500 个登记零售点；第二阶段计划于 2015 年开始实施，涵盖整个零售业界。在现行收费计划下，除豁免情况外，零售商户须就每个派发的塑胶购物袋向顾客收取至少 5 角。即使该计划的成效令人鼓舞，但是否还有可优化的空间以确保其减废成效？



目前获豁免的情况

盛载非气密包装的食品



盛载冰冻或冷冻的食品



构成服务一部分或用作包装



优化方向 1：收紧豁免范围

问题（3.1）：你同意取消现行对盛载气密包装的冰冻或冷冻食品的塑胶购物袋的豁免吗？

优化方向 2：避免多层包装

在现行计划下，盛载「非气密包装」食品的塑胶购物袋可获豁免收费。然而，一些食品事实上已被包装完全包裹，例如鸡蛋和已包装的蔬菜。

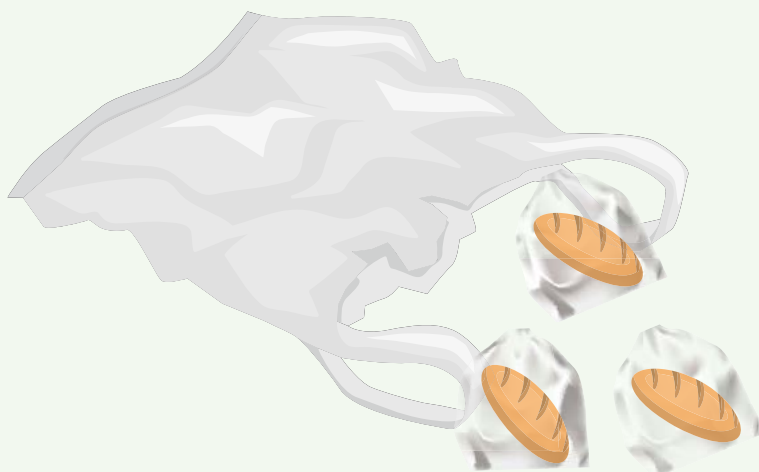


问题（3.2）：你同意无须为已被非气密包装完全包裹的食品提供免费塑胶购物袋吗？

优化方向 3：限制豁免情况下可派发的塑胶购物袋数量

现时，在豁免情况下派发的塑胶购物袋数目并无限制。

问题 (3.3)：你同意为盛载未完全被包装包裹的食品（例如面包店售卖的面包、街市售卖的水果），应只有一个塑胶购物袋可获豁免收费吗？



优化方向 4：调整收费水平

自 2009 年推出首阶段塑胶购物袋收费计划以来，每个塑胶购物袋最低 5 角的收费并未作出调整。



其他地方对每个胶袋的收费水平

地点	收费水平
香港	最低港币 0.5 元（自 2009 年起）
澳门	~ 港币 1 元（自 2019 年起）
英格兰	~ 最低港币 1 元（自 2021 年 5 月起）
爱尔兰	~ 港币 2 元（自 2007 年起）

问题 (3.4): 以下哪个最低收费水平（港元）可以推动你减少使用塑胶购物袋？

- 1 元
- 1.5 元
- 2 元
- 其他（请注明）

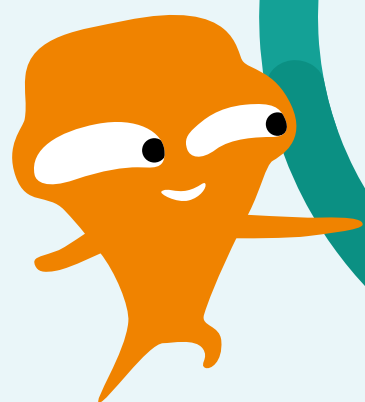




章节

第五章 绿色生活小智慧

由于营运原因，要淘汰某些一次性塑料制品可能较困难。此外，并非所有一次性塑料制品都已有现成的替代品。当我们无法避免使用一次性塑料制品时，则应尽可能重用和回收，并确保这些产品能被妥善处理。



重用 回收

甲．重用

重用是指重覆使用，或用不同方式再次使用。实践重用可减少能源消耗和降低提炼原材料的成本，并减少弃置废物于堆填区和产生温室气体。例如，我们可以重用塑胶容器并注入个人护理和家居清洁用品等。我们也可以使用一次性塑料的替代品，如棉质袋 / 不织布袋、保温杯、可重用的雨伞袋等。然而，单靠使用一次性塑料的替代品不一定更环保，我们也须切实改变生活模式。

塑胶袋的生命周期评估显示⁸



至少 50 次



与一次性塑料袋相比，棉质袋须要使用 50 至 150 次才能对环境产生较少的不良影响



至少 11 次



与一次性塑料袋相比，不织布袋至少须要使用 11 次才能对环境产生较少的不良影响

⁸ <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/31932/SUPB.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

乙 . 回收

若我们不能重用一次性塑料制品，下一步便应妥善回收。进行塑胶回收能减少，甚至有机会不须要提取原材料，从而减少生产塑胶所消耗的化石燃料。为促进和鼓励社区实行减废回收，环境保护署（环保署）已构建了一个新的社区回收网络，名为「绿在区区」，当中包括回收环保站、回收便利点和回收流动点，服务覆盖全港各区。社区回收网络亦致力推广并鼓励更多市民支持环保，并将绿色生活文化注入社区。「绿在区区」接收至少八种常见的回收物，包括塑胶、玻璃樽、四电一脑、小型电器、慳电胆 / 光管、充电电池，以及废纸和金属。收集到的回收物会被分拣，然后运送到合适的下游回收商进行后续处理。

市民将回收物送交 130 多个「绿在区区」的回收点，即可赚取「绿绿赏」（积分）并兑换礼品，其中包括日常用品、粮油乾货以及竹浆厕纸等产品。



回收环保站	回收便利点	回收流动点
全港有 11 个回收环保站投入服务。回收环保站除了提供回收物的收集服务外，还会通过教育活动推广节约资源，并与区内屋苑和物业管理公司建立联系。	全港共有 22 个回收便利点，均设置于方便的位置（另有 10 个将于 2021 年底 / 2022 年初投入服务），为市民提供全新的回收体验。透过确保回收过程整洁妥当，吸引和鼓励市民积极参与回收，实践绿色生活。	设置了 100 多个回收流动点，特别是在缺乏回收和废物分类设施的单幢式和「三无」住宅楼宇附近。这些回收点以每周定时定点形式提供定期回收服务，以扩大回收环保站和回收便利点的覆盖范围。
		

有关「绿在区区」的设施位置，请参阅以下网站：

https://www.wastereduction.gov.hk/sites/default/files/CRN_Locations.pdf

丙．妥善处置废物

积聚在海滩上的垃圾通常在大雨期间会随雨水冲入海中，而海洋生物有可能因误吞塑胶垃圾而导致窒息。我们应立即采取行动，适当处置废物来保护我们的环境！



丁．绿色购物习惯

一次性塑料的市场很大程度上是由消费者所带动。我们必须建立「绿色消费者购物习惯」，以彻底改变市场需求。绿色消费者购物习惯包括：

- 自备袋 / 容器 / 盒子
- 购买简约包装的产品
- 尽可能重用包装物料，如胶袋、胶盒等。
- 实践乾净回收



新兴绿色产品

随著全球环保意识的提高，市场上出现了新兴的「绿色产品」，例如声称含有再生塑胶成分的塑胶产品，以及具有可堆肥、可生物降解性的产品（例如聚乳酸 (PLA)、聚羟基链烷酸酯 (PHA)、聚丁二酸丁二醇酯 (PBS)）或氧化式可分解塑胶的标签。



事实上，「可降解」塑胶能否完全降解取决于多项因素，其中包括可降解塑胶中的添加剂类型、物料厚度，更重要的是弃置环境中是否存在有利降解的条件等。

氧气、水分、紫外线和高温是加快分解塑胶的常见有利条件。然而，在香港的堆填区或海洋环境中可能缺乏相关有利条件。在缺乏阳光和氧气的环境中（例如堆填区），需要高温产生化学反应的无氧热降解并无法自然进行⁹。

从回收的角度来看，大多数可降解塑胶不能与传统塑胶一起回收，主因是它们的化学成分不同。若将可降解塑胶混入一批传统塑胶可回收材料中，很可能会影响整批塑胶的质量。

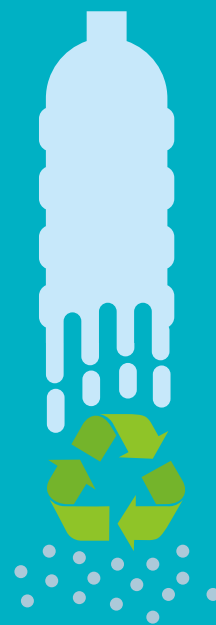


知识分享：定义

在微生物的帮助下，「生物降解塑胶」可转化为水、二氧化碳和生物物质，这种转化被称为生物降解。

「可堆肥塑胶」：生物降解塑胶的其中一种，须符合生物降解的特定标准条件和时间框架。

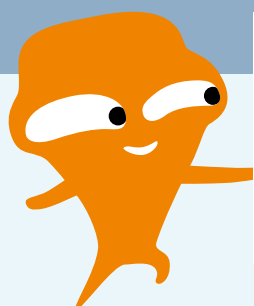
「氧化式可分解塑胶」：由传统塑胶加入可降解添加剂后所组成，使塑胶暴露于紫外线 / 热力下可加速碎裂，但分解后仍会残留细小胶碎片。



⁹ <https://pubs.acs.org/doi/pdf/10.1021/acssuschemeng.9b06635>

国际研究发现，氧化式可分解塑胶在自然环境中是无法达致完全生物降解¹⁰。此类塑胶在有利条件下（例如紫外线辐射或热力）会分解成微塑胶薄片，因此更容易污染自然环境甚至食物链。不同地方对各种「可降解塑胶」采取了不同的应对方法。

地点	方法	
中国内地	2020 年至 2025 年逐步淘汰各种一次性塑料制品，但不包括可降解产品，如胶袋、饮管和包装等 - 更新「可降解塑胶」的定义、分类、标签和降解要求	
欧洲联盟 (欧盟)	- 要求成员国在 2021 年 7 月或之前禁用氧化式可分解的塑胶制品 - 基于对环境有利以及其标准下作出应用评估，计划在 2022 年制定关于使用可生物降解或可堆肥塑胶的政策框架	
加拿大	计划最早在 2021 年禁用或限制某些有害的一次性塑料（例如涉及氧化式可分解塑胶制成的食品包装和餐具）	
新西兰	- 从 2022¹¹ 年末开始，分三个阶段逐步淘汰具问题的塑胶和某些一次性塑料，即： - 由聚氯乙烯和聚苯乙烯制成、难以回收的食品和饮品包装，以及一些可降解的塑胶（例如氧化式可分解塑胶） - 一次性塑料制品，包括饮品搅拌棒、塑胶棉花棒、农产品袋、餐具、碟、碗、饮管和标签	
澳洲	计划在 2023 年 1 月 1 日或之前禁用含有氧化式可分解塑胶制品	



氧化式可分解塑胶？

由于氧化式可分解塑胶制品不能完全降解，所以有可能导致微塑胶污染。其他地方已陆续禁用相关产品。香港也应该跟随并探讨这方面的可能性。

¹⁰ https://www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/unep_ci_2020_can_i_recycle_this.pdf

¹¹ <https://environment.govt.nz/what-government-is-doing/areas-of-work/waste/plastic-phase-out/>

问题 (4)：你同意如果制造商能提供更多有关一次性塑料产品的可回收程度和再生塑胶成分百分比的资讯，能有助消费者作选择？

问题 (5)：你同意有必要建立一个平台，以便不同持份者（包括企业、材料供应商和消费者）互相分享塑胶替代品的资讯吗？

绿色消费



消费者的需求最能推动市场变化。为了减少塑胶废物，你愿意奉行绿色消费，多考虑不同产品背后的环保因素吗？

问题（6）：当同一产品有不同品牌可供选择时，以下哪些环保因素会影响你的选择？

- 该产品可否重用（例如可重用的金属餐具 对比 派对用一次性塑料餐具，可重用的雨伞袋 对比 即弃雨伞袋）
- 该产品是否含「环保物料」（例如含有再生塑胶成分的产品和包装）
- 该品牌的「企业环境责任」（例如品牌为其产品提供「回收」服务 以进行收集和后续的回收）
- 该产品是否没有过度包装

问题（7）：塑胶被广泛使用的其中一个原因是价格便宜，使用非塑胶 / 可重用替代品可能会令产品价格上升。为了减少使用一次性塑料，你愿意多付钱吗？如愿意，假设一件一次性塑料产品的价钱为 \$10，你会愿意多付多少钱去购买非塑胶 / 可重用替代品？

- 少于 0.5 元，即少于产品价钱的 5%
- 0.5 - 1 元，即产品价钱的 5 - 10%
- 1.1 - 1.5 元，即产品价钱的 11 - 15%
- 多于 1.5 元，即多于产品价钱的 15%

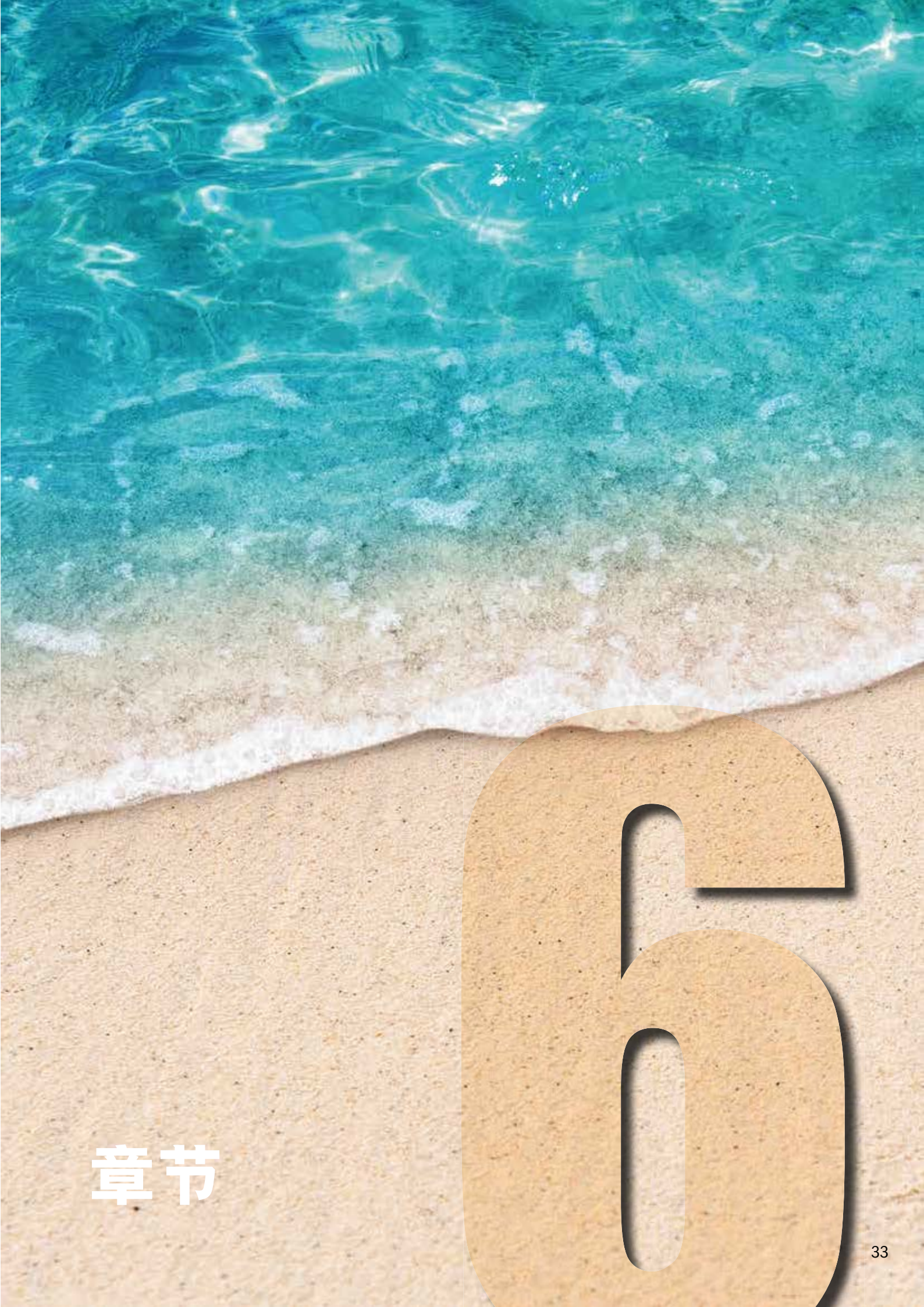
小故事：台北市「两袋合一」政策—— 每次采购 / 弃置废物都是环保的

台北市自 2000 年开始实施「垃圾费随袋徵收」计划。为进一步减少使用胶袋，台北市于 2018 年推出「两袋合一」政策，规定某些零售商（如便利店和超级市场）只能出售小型（3 公升）、中型（6 公升）和大型（14 公斤）的两用袋。该两用袋由当局生产或由零售商按照当局规定的规格制造，既可用作购物袋又可用作指定垃圾袋¹²。自实施「两袋合一」政策以来，该市每年成功减少使用约 2000 万个塑胶袋¹³。

在香港，《2018 年废物处置（都市固体废物收费）（修订）条例草案》已于 2021 年 8 月获立法会通过，政府正致力推展准备工作。推行都市固体废物收费旨在推动市民改变行为，从而达致减废。在新的收费机制下，市民须使用指定垃圾袋弃置废物。长远而言，在实施都市固体废物收费后，香港是否能借鉴台北市的「两袋合一」政策，以解决废塑胶购物袋的问题？

¹² https://www.dep.gov.taipei/News_Content.aspx?n=B18D1A1E2787E330&sms=305AEC29BED80F5&s=E4BA2C37F21D7D99

¹³ https://www.dep.gov.taipei/News_Content.aspx?n=CB6D5C560DE4D2DD&sms=72544237BBE4C5F6&s=5D679C57F4A0A232&ccms_cs=1



章节

总结

这次公众参与旨在为公众提供有关塑胶的资讯，并探讨相关问题，从而找寻途径逐渐停止使用非必要和难以回收的一次性塑料制品。

塑胶轻巧耐用，而且价格便宜，常用于日常生活。然而，塑胶可以在环境中持续存留数百年，并影响我们的生态系统、危害动物生命和威胁人类健康。一次性塑料对环境尤为有害，因为它们通常是由低价值和难以回收的塑胶制成，而且一般体积较小，难以分类、分拣及清洗以作回收。一次性塑料制品几乎已充斥我们生活的各个部分，且产品种类繁多，包括本地产品包装、本地零售包装、本地物流及网购包装、节庆产品、酒店派发的洗漱梳妆用品、购物袋、护理和防护设备和其他一次性塑料制品，如雨伞袋等。

在香港，在 2019 年被送往堆填区的都市固体废物总量为每日 11,057 公吨，其中塑胶占约 21%，即约每日 2,300 公吨，相当于约 155 辆双层巴士的重量。

为了更有效地应对一次性塑料问题，我们应决定管制那些一次性塑料制品及如何管制。在大部分情况下，一次性塑料并不是我们唯一的选择。我们可以选择使用具类似功能的可重用产品，或使用一些由较环保的物料制成的可接受替代品。除了对新类别一次性塑料制品的管制进行规划，加强已在施行的措施，如塑胶购物袋收费计划也同样重要。但是由于营运原因，要逐步淘汰某些一次性塑料制品可能较困难。况且，并非所有一次性塑料制品都有现成的替代品。当我们无法避免使用一次性塑料制品时，并确保这些产品能被妥善弃置。

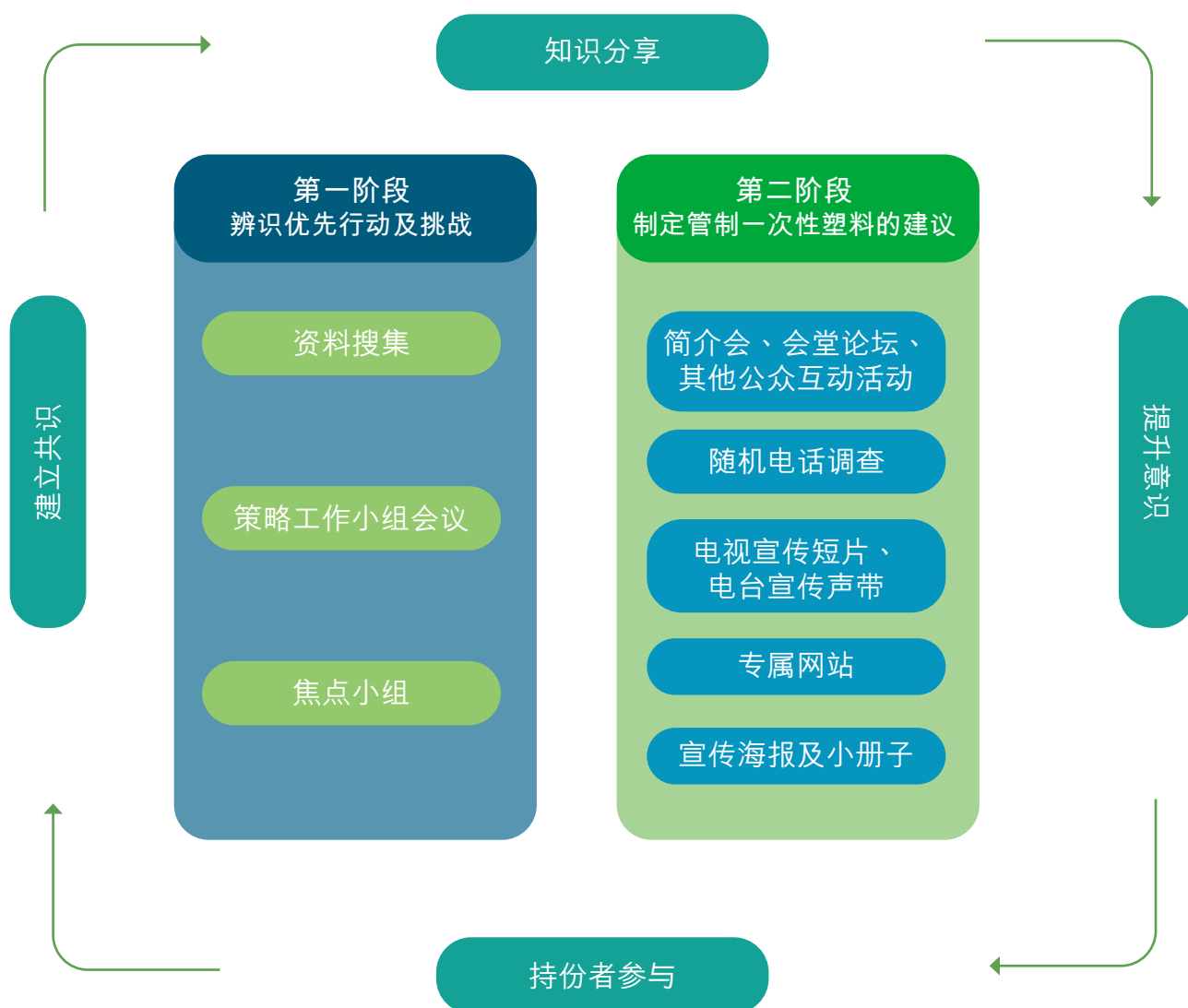


附录 I — 公众参与过程

是次公众参与采取由下而上及持份者为本的模式。参与过程分为两个阶段：第一阶段辨识优先行动及挑战，而第二阶段则希望就管制一次性塑料制定建议。

在第一阶段，可持续发展委员会委任了具有相关知识的人士为可持续发展策略工作小组（工作小组）的增选成员，就是次公众参与的议题范围提供意见。就此，工作小组于 2021 年 7 月举办了三场焦点小组会议，以收集各持份者的意见，包括零售和批发界、派递服务、物流及电子商贸界、食品店及预先包装食品界、医疗及保健界别、商会、回收业界及替代物料的供应商、专业团体、学术和教育界别、环保团体及非政府机构。各持份者被邀对是次公众参与的整体方向提出初步意见，以订出可供市民讨论的关键议题及鼓励公众参与表达意见的方法。

综合焦点小组会议及工作小组所得的意见，可持续发展委员会制定了此公众参与文件，以展开第二阶段的公众参与。在此阶段，委员会在香港生产力促进局的协助下，会广泛向市民介绍此公众参与文件，并会举办一系列简介会、会堂论坛及其他形式的公众互动活动，以收集社会各界的意见并为香港制定管制一次性塑料策略。同时，我们亦会进行随机电话调查，以了解公众对该议题有何基本认识，以及是否乐意共同减少使用一次性塑料。为广泛接触更多市民，是次公众参与的支持机构将会透过他们的网络协助推广公众互动活动。同时，委员会亦会透过电视宣传短片、电台宣传声带、宣传海报、小册子及专属网站，向市民推广是次公众参与。



附录 II — 支持进行公众参与活动的机构名单

商界

商界环保协会
香港荷兰商会
香港工业总会
港九新界贩商社团联合会
绿色款待
香港再生资源总商会
香港货运物流业协会有限公司
香港中国商会
香港会议展览中心（管理）有限公司
香港数码港管理有限公司
香港经贸商会
香港展览会议业协会
香港环保回收业总商会
港九药房总商会有限公司
香港酒店业协会
香港专业及资深行政人员协会
香港资源再生总会
香港环保废料再造业总会有限公司
香港零售管理协会
香港零售科技商会
香港废塑料协会
香港中小型企业联合会
香港废物协进会
新界总商会
香港新西兰商会

香港瑞典商会
香港加拿大商会
香港中华总商会
香港中华厂商联合会
中港澳环卫总商会
香港酒店业主联会
香港中国企业协会
香港中华出入口商会
香港食品委员会
香港食品·饮料及杂货协会
香港中小型企业总商会
香港纺织及成衣研发中心
香港医药经销业协会

关注团体

121C 回收社
Bottless
Earthero Project
生态教育及资源中心
EcoDrive HK
环保协进会有限公司
坊众资源管理有限公司
齐惜福
香港地球之友
绿想成真
环保促进会
新绿资源有限公司
绿色力量

环保触觉
香港绿色策略联盟
嘉道理农场暨植物园
自然脉络
一口舍群
无塑海洋
长春社
绿惜地球
珍古德协会（香港）
世界绿色组织
世界自然基金会香港分会

非政府机构 / 办学团体

佛教慈济基金会香港分会
基督教家庭服务中心
东九龙居民委员会有限公司
香港公平贸易联盟
匡智会
离岛妇联有限公司
新生精神康复会
北区居民联会有限公司
香港海洋公园
保良局
博爱医院
香港赛马会
九龙乐善堂
将军澳街坊联会
东华三院
仁爱堂

附录 II — 支持进行公众参与活动的机构名单

专业团体

香港环保科技专业人员总会
香港环境管理协会
香港资助小学校长会
香港环保产业协会
香港绿色建筑议会 -
香港绿建商舖联盟
香港合资格环保专业人员学会
有限公司
香港有机资源中心
香港津贴中学议会
香港废物管理学会
国际设施管理协会 (香港分会)
津贴小学议会
香港水务及环境管理学会
香港物业管理公司协会
香港建筑师学会
香港工程师学会 (环境分部)
香港物资采购与供销学会
香港药学会

公共机构

香港机场管理局
消费者委员会
香港房屋协会
香港生产力促进局
香港物流发展局

大学、大专及教育界

珠海学院
香港城市大学
香港浸会大学
香港都会大学
岭南大学
香港中文大学
香港教育大学
香港恒生大学
香港演艺学院
香港科技大学

青年团体

香港中华基督教青年会
生态巴士
香港基督教女青年会
香港童军总会
香港基督少年军
香港青年协会
香港女童军总会
低碳本地游

餐饮业界

现代管理 (饮食) 专业协会
香港食品及饮品行业总会
香港餐饮联业协会
香港餐务管理协会

附录 III — 意见收集表

你以个人或团体职位回答本意见收集表？

☐ 专业团体 / 学术机构
 ☐ 公营机构
 ☐ 环保组织

☐ 业界协会
 ☐ 公司
 ☐ 其他

机构 / 公司名称：_____

☐ 个人

电邮地址： _____

问题（1）：你对下列由一次性塑料制品引起的问题的关心程度如何？

回答：

问题	关心程度 (1 - 不关心，5 - 非常关心)					不知道
	1	2	3	4	5	
一次性塑料制品乱扔在自然环境中，造成环境污染和伤害野生动物	☐	☐	☐	☐	☐	☐
使用一次性塑料制品会增加碳足迹并加剧气候变化	☐	☐	☐	☐	☐	☐
一次性塑料制品难以回收并占用堆填区宝贵的空间	☐	☐	☐	☐	☐	☐
社会过度依赖一次性塑料制品，助长浪费文化	☐	☐	☐	☐	☐	☐

附录 III — 意见收集表

问题 (2): 哪些类别的产品应受管制？有关管制应于短期（3 年内）还是中期（3 至 5 年）实施？应采用什么管制方式？[注：有关更多一次性塑料制品的例子，请参阅本公众参与文件的第 7 页]

回答：

一次性塑料产品	须管制					不须管制	
	短期 / 中期行动？ (请 ✓)		方法（请 ✓） (可拣选多于一项)				
	短期	中期	全面禁止	规管措施	自愿性措施		
本地产品包装， 例如盛载水果 / 鸡蛋的 胶盒	☐	☐	☐	☐	☐	☐	
本地零售包装，例如盛载新 鲜水果、肉、鱼或家禽的发 泡胶托盘	☐	☐	☐	☐	☐	☐	
本地物流及网购包装，例如 包装胶膜和泡泡纸	☐	☐	☐	☐	☐	☐	
节庆产品，例如充气打气棒、 萤光棒、进食用具、搅拌棒、 饮管、碟	☐	☐	☐	☐	☐	☐	
酒店派发的洗漱梳妆用品， 例如小瓶沐浴产品	☐	☐	☐	☐	☐	☐	
其他，包括 - 雨伞袋	☐	☐	☐	☐	☐	☐	
- 与产品一起出售的辅助工 具，例如附于纸包饮品盒 上的塑胶饮管	☐	☐	☐	☐	☐	☐	
- 其他洗漱梳妆用品例如塑 胶棉花棒	☐	☐	☐	☐	☐	☐	
- 与举办会议或展览相关的 各项用品例如指示牌	☐	☐	☐	☐	☐	☐	
- 其他（请注明） _____)	☐	☐	☐	☐	☐	☐	

附录 III — 意见收集表

问题 (3)：优化现行措施 - 塑胶购物袋收费计划

(3.1) : 你同意取消现行对盛载气密包装的冰冻或冷冻食品的塑胶购物袋的豁免吗？

回答：

☐ 同意 ☐ 不同意

(3.2) : 你同意无须为已被非气密包装完全包裹的食品提供免费塑胶购物袋吗?

回答：

☐ 同意 ☐ 不同意

(3.3)：你同意为盛载未完全被包装包裹的食品（例如面包店售卖的面包、街市售卖的水果），应只有一个塑胶购物袋可获豁免收费吗？

回答：

☐ 同意，我认为只需 <u>一个</u> 获豁免收费的胶袋。	☐ 不同意，我们不应限制提供获豁免收费胶袋的数目。	☐ 不同意，我认为应提供_____（请注明数量）个获豁免收费的胶袋
---	--	--

(3.4): 以下哪个最低收费水平 (港元) 可以推动你减少使用塑胶购物袋?

回答：

☐ \$1	☐ \$1.5	☐ \$2	☐ 其他： _____
(请注明)			

问题 (4)：你同意如果制造商能提供更多有关一次性塑料产品的可回收程度和再生塑胶成分百分比的资讯，能有助消费者作选择？

回答：

☐ 同意
 ☐ 不同意

附录 III — 意见收集表

问题 (5)：你同意有必要建立一个平台，以便不同持份者（包括企业、材料供应商和消费者）互相分享塑胶替代品的资讯吗？

回答：

☐ 同意	☐ 不同意
-----------------------------	------------------------------

问题 (6)：当同一产品有不同品牌可供选择时，以下哪些环保因素会影响你的选择？

回答：

环保因素	会否影响你的选择				
	极大影响	轻微影响	不太受影响	完全没有影响	不清楚 / 不知道
该产品可否重用（例如可重用的金属餐具 对比派对用的一次性塑料餐具，可重用的雨伞袋 对比 即弃雨伞袋）	☐	☐	☐	☐	☐
该产品是否含「环保物料」（例如含有再生塑胶成分的产品和包装）	☐	☐	☐	☐	☐
该品牌的「企业环境责任」（例如品牌为其产品提供「回收」服务 以进行收集和后续的回收）	☐	☐	☐	☐	☐
该产品是否没有过度包装	☐	☐	☐	☐	☐

问题 (7)：塑胶被广泛使用的其中一个原因是价格便宜，使用非塑胶 / 可重用替代品可能会令产品价格上升。为了减少使用一次性塑料，你愿意多付钱吗？如愿意，假设一件一次性塑料产品的价钱为 10 元，你会愿意多付多少钱去购买非塑胶 / 可重用替代品？

回答：

☐ 少于 0.5 元，即少于产品价钱的 5%	☐ 0.5 - 1 元，即产品价钱的 5 - 10%	☐ 1.1 - 1.5 元，即产品价钱的 11 - 15%	☐ 多于 1.5 元，即多于产品价钱的 15%
---	---	--	--

(完)

期待你的宝贵意见

我们诚邀社会各界及公众就推展「管制一次性塑料」踊跃发表意见，让我们更掌握不同方面的考虑，以制定有效可行的方案。

为方便市民对是次公众参与文件提供意见及其后的分析工作，市民可浏览以下专属网站，在填写「网上意见收集表」后直接提交；或填写附录三的「意见收集表」，并以电邮、邮递或传真方式送交可持续发展委员会（委员会）。

截止日期和提供意见方式

请于 2021 年 12 月 29 日或
之前以下列方式提交你的意见：

网址：www.susdev.org.hk

电邮：comments@susdev.org.hk

邮寄：香港金钟道 66 号金钟道政府合署高座 21 楼

传真：3150 8168

网址



请扫描

重要声明

委员会希望在日后的公开或非公开讨论或其后的报告中可以引述各界回应本公众参与文件时所发表的意见。若发表意见者要求把全部或部分内容保密，委员会定会尊重有关意愿。若无提出此等要求，则假定收到的意见及提交者身份无须保密。

凡个人或团体在公众参与的过程中向委员会提供意见，均会视作已同意委员会可使用或公开（包括上载于有关的网页）该人士或团体的名称及所提供的全部或部分的意见（个人资料除外）；否则，请在提交意见时说明。

个人资料收集声明

1. 你在此表所提供的个人资料，只供委员会用于上述公众参与及任何直接相关用途。
2. 你有权查阅及改正我们所持有关于你在此表所提供的个人资料，如有查询或改正，请电邮到 comments@susdev.org.hk。

—— 谢谢你的意见及支持！ ——

